



9. marts 2010

J.nr. 2010-0001010

2. kontor/Kba

Beskæftigelsesministerens beskæftigelsespolitiske indsatsområder og mål for 2011

I notatet gives en uddybende forklaring af de beskæftigelsespolitiske mål, som beskæftigelsesministeren har udmeldt for 2011.

1. Styrket indsats for at hjælpe virksomhederne ved hurtigt at få de ledige tilbage i job

Det er forsat vigtigt, at jobcentrene har maksimalt fokus på, at arbejdskraftreserven bliver begrænset mest mulig for at undgå en yderligere stigning i langtidsledigheden og udstødning fra arbejdsmarkedet.

Jobcentrene skal via en tidlig, aktiv indsats have fokus på, at nyledige ikke bliver en del af arbejdskraftreserven, men finder de mange jobåbninger, der er på arbejdsmarkedet. Den overordnede opgave for jobcentrene er fortsat at sikre, at ledige hurtigst muligt finder arbejde. Jobcentret skal forsat målrette indsatsen for de ledige mod områder på arbejdsmarkedet, hvor der er gode beskæftigelsesmuligheder samt inden for mangelområder. Hvis en ledig har brug for mere aktiv hjælp, er noget af det bedste, jobcentrene kan tilbyde, aktivering på en rigtig arbejdsplads.

En forudsætning for gode resultater er et stærkt samarbejde med virksomhederne, og det er derfor vigtigt, at jobcentrene har en professionel virksomhedskontakt. Nogle jobcentre er allerede meget aktive, mens andre har et klart potentiale for en mere aktiv virksomhedsindsats. I de fem jobcentre, der er mest aktive i forhold til virksomhedsrettet aktivering, er det f.eks. godt hver femte ledig, der får et aktivt tilbud på en rigtig arbejdsplads. I de mindst aktive jobcentre er det under 5 pct.

Både jobcentrene og a-kasserne har en tæt kontakt til de ledige. Det er derfor vigtigt, at jobcentrene samarbejder med a-kasserne, der hvor det kan medvirke til at sikre, at indsatsen over for de ledige bliver mere målrettet.

Jobcentrene skal bruge de redskaber over for de ledige, der hurtigst muligt hjælper dem i ordinær uddannelse eller arbejde. Hvis aktive tilbud i form af uddannelse og opkvalificering er vejen til job, skal dette redskab bruges af jobcentrene. For unge uden uddannelse er det et klart mål, at de skal hjælpes i gang med en uddannelse. Men også for andre ledige kan et kort, opkvalificerende kursus være en god vej tilbage til arbejdsmarkedet. Især hvis det allerede er aftalt med en virksomhed, at et sådant kursus er adgangsbilletten til en ansættelse.

På baggrund af ovenstående fastholdes det beskæftigelsespolitiske mål fra 2010 i 2011, dog således at der sker en ændring af opgørelsesmetoden:

Jobcentrene skal sikre, at antallet af ledige med mere end tre måneders sammenhængende offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.

Justering af opgørelsesmetoden for arbejdskraftreserven

I den nuværende opgørelse af arbejdskraftreserven indgår kun de arbejdsmarkedsparete fuldtidsledige, som har været ledige i 13 uger uden afbrydelse. Det er en forholdsvist stram definition, idet deltidsledige og personer, som f.eks. blot har været én dag på sygedagpenge i de seneste 13 uger, dermed ikke indgår i arbejdskraftreserven. Den nuværende definition hænger desuden ikke sammen med den nye matchmodel, hvor de arbejdsmarkedsparete inddeles efter sammenlagt offentlig forsørgelse.

Opgørelsen af arbejdskraftreserven opgøres således fra 2011 som ledige dagpenge-, kontant- og starthjælpsmodtagere, der har modtaget mere end tre måneders sammenhængende offentlig forsørgelse. Dermed bliver der fokus på, at det også er vigtigt at give en tidlig og aktiv indsats til deltidsledige og personer med korte perioder med sygdom i deres ledighedsforløb. Det skal bemærkes, at den justerede opgørelsesmetode vil betyde et niveauskift i antallet af personer i arbejdskraftreserven.

Jobcentrene skal forsat fastsætte konkrete måltal i deres beskæftigelsesplaner. Beskæftigelsesregionerne vil indgå i en dialog med kommune om ambitionsniveauet i beskæftigelsesplanen for 2011 og forsat have en løbende dialog om resultaterne af indsatsen i forhold til arbejdskraftreserven.

2. Styrket indsats for at begrænse antallet af personer på permanent offentlig forsørgelse

Det er regeringens mål, at langt flere skal opnå og fastholde ordinær beskæftigelse, og at langt færre skal have tilkendt førtidspension og fleksjob. Antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) er samlet set stigende. Der er således betydelig risiko for, at der flere personer, der ender på permanent offentlig forsørgelse. Derfor er det vigtigt at sikre, at personer med nedsat arbejdsevne, f.eks. de lidt svagere langtidsledige, som risikerer at blive parkeret på offentlig forsørgelse, i stedet bliver hjulpet til en tilknytning til arbejdsmarkedet via en aktiv indsats. Samtidig kommer samfundet i fremtiden til at mangle arbejdskraft, og der er derfor brug for, at alle, der har mulighed for det, er tilknyttet arbejdsmarkedet.

Der er over 300.000 personer, der modtager permanent offentlig forsørgelse, men der er stor variation i hvor stor en andelen af befolkningen i de enkelte kommuner, der modtager permanent offentlig forsørgelse. Selv om jobcentrene således ikke direkte kan påvirke antallet af personer, der allerede har fået tilkendt førtidspension, så vil et øget fokus i jobcentrene på at begrænse tilgangen til gruppen, på sigt også i væsentligt omfang påvirke antallet af personer på permanent offentlig forsørgelse. Det vil være godt af hensyn til, at den enkelte borger ikke bliver marginaliseret og parkeret på permanent offentlig forsørgelse, men også af hensyn til arbejdsudbuddet og samfundsøkonomien. Hverken borger eller samfund har en interesse i, at flere og flere personer bliver parkeret på passiv offentlig forsørgelse resten af livet.

Det er endvidere dokumenteret i en lang række analyser, at der er forskellig visitationspraksis i kommunerne, samt at mange borgere tilkendes permanente ydelser, uden der nødvendigvis forud herfor er givet en aktiv indsats. Det er derfor vigtigt at sikre, at personer med nedsat arbejdsevne, f.eks. de lidt svagere langtidsledige, i

stedet bliver hjulpet til en tilknytning til arbejdsmarkedet via en aktiv indsats. Det vil øge livskvaliteten for den enkelte og være til gavn for samfundet.

Det er i den sammenhæng vigtigt, at jobcentre har et godt samarbejde med virksomhederne om indsatsen for de lidt svagere ledige, og at jobcentre prioriterer en aktiv, jobrettet indsats over for målgruppen. f.eks. gennem oprettelse af virksomhedscentre.

På baggrund af ovenstående udmeldes nedenstående beskæftigelsespolitiske mål i 2011:

Jobcentre skal sikre, at antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) begrænses mest muligt.

Jobcentre skal fastsætte konkrete måltal i deres beskæftigelsesplaner. Beskæftigelsesregionerne vil indgå i en dialog med kommunerne om ambitionsniveauet i beskæftigelsesplanen for 2011 og have en løbende dialog om resultaterne af indsatsen i forhold til at begrænse antallet af personer, der overgår til permanente forsørgelsesordninger.

3. Styrket indsats for at få unge på offentlig forsørgelse i job eller uddannelse

Det er et stort problem, at alt for mange unge ikke er i arbejde eller i uddannelse. Det stigende antal unge ledige medfører, at der fortsat er et behov for, at jobcentre sætter markant fokus på indsatsen over for denne gruppe, så den enkelte unge kan få en målrettet og sammenhængende indsats, der så vidt muligt er rettet mod uddannelse.

Det er vigtigt, at jobcentre også i 2011 har fokus på de unge og bruger de nye initiativer fra aftalen om "Flere unge i uddannelse og job" til at gøre en ekstra indsats for, at få flere unge til at starte på en kompetencegivende uddannelse. Uddannelse kan sikre de unge en stabil tilknytning til arbejdsmarkedet, således at de ikke hænger fast i dagpenge- eller kontanthjælpssystemet. Det er også i forhold til de unge meget vigtigt, at jobcentre har et godt samarbejde med virksomhederne, således at jobcenteret f.eks. kan give svage unge aktive tilbud på en rigtig arbejdsplads, som kan motivere og afklare de unge til at påbegynde en uddannelse.

Selvom de 15-17-årige ikke indgår i opgørelsen af målet, er det også et væsentligt indsatsområde, at jobcentre i samarbejde med Ungdommens Uddannelsesvejledning har fokus på de 15-17-årige, der hverken er i job eller uddannelse, således at denne gruppe ikke først får en aktiv indsats, når de bliver 18 år.

På baggrund af ovenstående fastholdes det beskæftigelsespolitiske mål fra 2010 i 2011, dog således at der sker en ændring af opgørelsesmetoden:

Jobcentre skal sikre, at antallet af unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.

Justering af opgørelsesmetoden for unge

Det hidtidige unge-mål har ikke omfattet alle unge på offentlig forsørgelse, men kun unge der har modtaget a-dagpenge, kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse. Det er u hensigtsmæssigt, da det er vigtigt, at ingen unge parkeres på offentlig

forsørgelse. Fra 2011 bliver målet derfor udvidet med de 18-29-årige, der modtager førtidspension, ledighedsydelse, sygedagpenge, revalidering eller er i fleksjob. Hermed vil målet komme til at omfatte alle unge 18-29-årige på offentlig forsørgelse (bortset fra SU m.v.).

Jobcentrene skal fortsat fastsætte konkrete måltal i deres beskæftigelsesplaner. Beskæftigelsesregionerne vil indgå i en dialog med kommunerne om ambitionsniveauet i beskæftigelsesplanen for 2011 og fortsat have en løbende dialog om resultaterne af ungeindsatsen i jobcentrene.

4. Styrket indsats for at integrere ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på arbejdsmarkedet

I de senere år er der gennemført mange initiativer for indvandrere og efterkommere, og beskæftigelsen er gået markant frem. Danmark nærmer sig toppen i Europa, når det gælder om at have flest indvandrere i job. Det er vigtigt, at den gunstige udvikling bliver fastholdt, så endnu flere indvandrere får en fast plads på arbejdsmarkedet.

Det nye mål skal understøtte regeringens ønske om at fastholde et særligt fokus på området og være med til at understøtte regeringens langsigtede mål for 2020 om at være blandt de bedste lande i EU til at integrere ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på arbejdsmarkedet. Hvor store udfordringerne er på integrationsområdet kan variere meget fra kommune til kommune.

Det er ikke mindst vigtigt, at jobcentrene har fokus på integrationen af kvinder med indvandrerbaggrund på arbejdsmarkedet, da de i særlig grad er overrepræsenterede i kontanthjælpssystemet og har en markant lavere beskæftigelsesandel end mændene.

På baggrund af ovenstående udmeldes nedenstående beskæftigelsespolitiske mål i 2011:

Jobcentrene skal sikre, at antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.

Jobcentrene skal fastsætte konkrete måltal i deres beskæftigelsesplaner, ligesom beskæftigelsesregionerne vil indgå i en dialog med kommunerne om ambitionsniveauet i beskæftigelsesplanen for 2011 samt have en løbende dialog om resultaterne af indsatsen for at få ikke-vestlige indvandrere og efterkommere i job eller uddannelse.