



# **Regionale satsninger 2009-2011**

Sammendrag af Kontrakt 2009  
– Beskæftigelsesregion Syddanmark

## Kontrakt 2009 – rammen om beskæftigelsespolitikken de næste tre år

En kontrakt om de kommende års beskæftigelsesindsats er tegnet mellem to parter. Den ene part er Det Regionale Beskæftigelsesråd og regionsdirektøren. Den anden er beskæftigelsesministeren og Arbejdsmarkedsstyrelsen. Grundlaget for kontrakten er § 39 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

Med kontrakten forpligter den regionale part sig til, at man i regionen fokuserer beskæftigelsesindsatsen på at forfølge bestemte mål og opnå bestemte resultater.

Modsat har den centrale part med kontrakten godkendt de mål og den prioritering, man lægger op til regionalt.

I kontrakten for 2009 opstilles der resultatmål for, hvad regionen skal nå i forhold til de prioriterede områder i både 2009, 2010 og 2011. Omdrejningspunktet er de mål, som beskæftigelsesministeren har sat. I 2010 tegnes en ny kontrakt, hvor målene kan være revideret, og også denne kontrakt gælder tre år.

Kontrakten tegner rammen om beskæftigelsesindsatsen i regionen. Den vil være den målestok, beskæftigelsesregionen benytter, når den laver opfølgning på jobcentrene i regionen.

# Nødvendige fælles satsninger

Denne pjece er et sammendrag af den kontrakt, som Beskæftigelsesregion Syddanmark har indgået med beskæftigelsesministeren for årene 2009-2011.

De tre mål, der opstilles i kontrakten, er ikke tilfældigt valgte. De er derimod en regional udmøntning af mål, som beskæftigelsesministeren har udstukket for de kommende års beskæftigelsesindsats.

Kontrakt 2009 angiver, hvordan ministerens mål er omsat til helt konkrete resultatmål for Beskæftigelsesregion Syddanmark i perioden 2009-2011. Og den angiver, hvordan man i de kommende år vil sætte ind for at nå målene. Hvad er det især Beskæftigelsesregion Syddanmark vil forsøge at gøre noget ved fremover? Hvad er det for grupper, tendenser og bevægelser, vi vil arbejde med, hvilke konkrete mål stiller vi op for processen, og hvad vil vi gøre for at nå dem?

Som bekendt er der, næsten uanset hvor man kigger hen i Danmark, én udfordring på arbejdsmarkedet, der overskygger alle andre: Vi mangler arbejdskraft. I rigtig mange brancher og på et utal af arbejdspladser er situationen den samme – der mangler nye kvalificerede kolleger. Vores beskæftigelsesregion er ingen undtagelse. Udfordringen bliver ikke mindre i fremtiden, og for at imødegå den sætter vi fokus på sygefravær, unge, indvandrere fra ikke-vestlige lande og kontanthjælpsmodtagere i match-gruppe 4-5.

Beskæftigelsesministeren har udstukket tre mål for 2009, der alle har det til fælles, at de handler om at øge arbejdsudbuddet: Vi skal have reduceret arbejdskraftreserven, vi skal have gjort indhug i antallet af langvarigt syge, og vi skal derudover hjælpe unge under 30 år væk fra en passiv ydelse og over i job eller uddannelse.

Regionen opfordrer naturligvis de enkelte Lokale Beskæftigelsesråd, kommunale udvalg og jobcentre til at inddrage kontrakten i arbejdet med lokale beskæftigelsesplaner. Men det er op til det enkelte jobcenter at vurdere, præcis hvordan de regionale prioriteringer skal indgå i beskæftigelsesplanen.

*Thorkild Jacobsen,*  
formand for Det Regionale Beskæftigelsesråd i Syddanmark

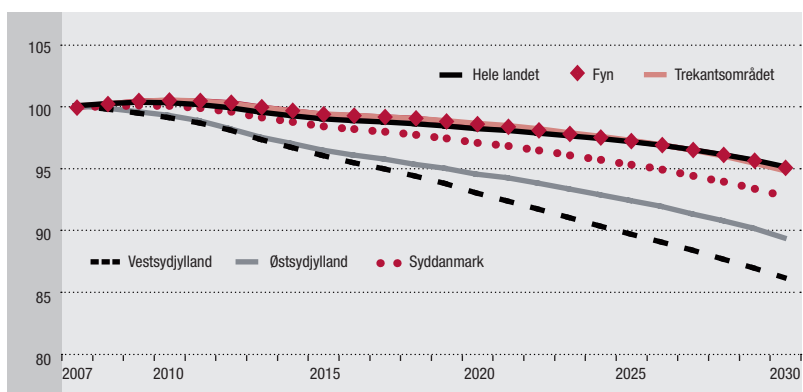
*Karl Schmidt,*  
direktør i Beskæftigelsesregion Syddanmark

# Ministerens mål 1: Jobcentrene skal sikre, at antallet af ledige med mere end tre måneders sammenhængende ledighed – den såkaldte arbejdskraftreserve – bliver nedbragt

Mangel på arbejdskraft bliver dét helt centrale problem på arbejdsmarkedet i de kommende årtier. Der bliver nemlig færre og færre i den arbejdsdygtige alder. I regionen som helhed ventes faldet frem til 2030 at blive kraftigere end i landet som helhed, nemlig 7,2 pct. mod 4,9 pct. i hele landet.

I Syddanmark dækker udviklingen over store lokale forskelle. Især den vestlige del af Syddanmark står over for et stort fald i antallet af personer i den arbejdsdygtige alder. I resten af regionen forløber udviklingen nogenlunde som i hele landet.

FIGUR 1  
**Forventet udvikling i antal personer i den arbejdsdygtige alder. Procent.**



Note: Antal personer mellem 16 og 65 år. År 2007 = 100.

Kilde: Danmarks Statistik

Figuren viser, hvor meget antallet af personer mellem 16 og 65 år ventes at falde fra 2007 til 2030. 2007 er sat til indeks 100, og alle tal måles i forhold til dette år. Når Syddanmark når 92,8 i 2030, svarer det til, at der i perioden forventes et fald i antal personer mellem 16 og 65 år på 7,2 pct.

Når problemet er mangel på arbejdskraft, er det indlysende at fokusere på den reserve af arbejdskraft, der er blandt de ledige. Eller det vil sige: Blandt de arbejdsmarkedsparete, der har været ledige i en længere periode – til trods for opsvinget og til trods for, at de fuldt ud er i stand til at tage et job.

En lang række af de ledige, der runder landets jobcentre, er kun ledige i kort tid, før de finder et nyt job. Gruppen, der kun bruger få uger mellem det gamle og det nye job, er – i denne sammenhæng – uinteressante. De klarer selv at komme videre.

Fokus retter sig tværtimod mod dem, der nok er arbejdsmarkedsparete, men som alligevel bliver hængende i ledighed uge efter uge. Hvis de er ledige i 13 sammenhængende uger, defineres de som arbejdskraftreserve. Det er denne reserve, som mål 1 sigter mod at få i job.

## Situationen i Syddanmark

Som det fremgår af figur 2, er der siden 2006 sket et kraftigt fald i arbejdskraftreserven i Syddanmark. Mens reserven tidligere, ved indgangen til 2006, rummede 20.610 personer, så var antallet to år senere, i december 2007, reduceret til 8.284 personer. Det svarer til et fald på knap 60 pct.

Det er ikke noget særligt syddansk fænomen, at der bliver færre arbejdsmarkedsparate med mere end 13 ugers ledighed bag sig. I landet som helhed er arbejdskraftreserven således faldet med godt 55 pct. siden januar 2006 – altså marginalt mindre end i Beskæftigelsesregion Syddanmark.

FIGUR 2

### Arbejdskraftreserven i Syddanmark



Note: Antal arbejdsmarkedsparate ledige (både passive og aktive), som har været ledige i 13 uger uden afbrydelser. Både personer på a-dagpenge, kontanthjælp og starthjælp tæller med.

Kilde: Jobindsats.dk

Af figuren fremgår størrelsen af arbejdskraftreserven i december 2007 samt målene for perioden 2008-2011. Målet for 2008 er fra Kontrakt 2008.

### Målet og vejen

Beskæftigelsesregion Syddanmark har vurderet, at et realistisk og opnåeligt mål for udviklingen i arbejdskraftreserven er, at den reduceres til 6.400 personer i december 2008, 5.700 personer i december 2009, 5.100 personer i 2010 og endelig 4.700 personer i 2011.

For at nå målet, skal der sættes ind på fem fronter:

*For det første* skal der fokus på alle såkaldte paradksområder, altså de dele af arbejdsmarkedet, hvor der på én gang er mange ledige stillinger og mange uden job. Det gælder f.eks. stillinger som avisbud og taxichauffør.

*For det andet* skal der fokus på alle i arbejdskraftreserven, som er i stand til at varetage et job inden for mangelområderne, herunder de 55-59-årige.

*For det tredje* skal der fokus på ledige i arbejdskraftreserven, som kun kan komme i job, hvis de får nye kvalifikationer. Der bør i den sammenhæng sættes på den hurtigste vej til job inden for mangelområder.

*For det fjerde* skal der fokus på kontanthjælpsmodtagere, herunder især dem i matchkategori 4-5. Nogle kan med den rette indsats bringes nærmere arbejdsmarkedet eller direkte i job.

*For det femte* skal der fokus på kvinder og indvandrere, idet disse grupper er kraftigt overrepræsenterede i arbejdskraftreserven.

## Ministerens mål 2: Jobcentrene skal sikre, at antallet af sygedagpengeforløb over 26 uger bliver nedbragt i forhold til året før

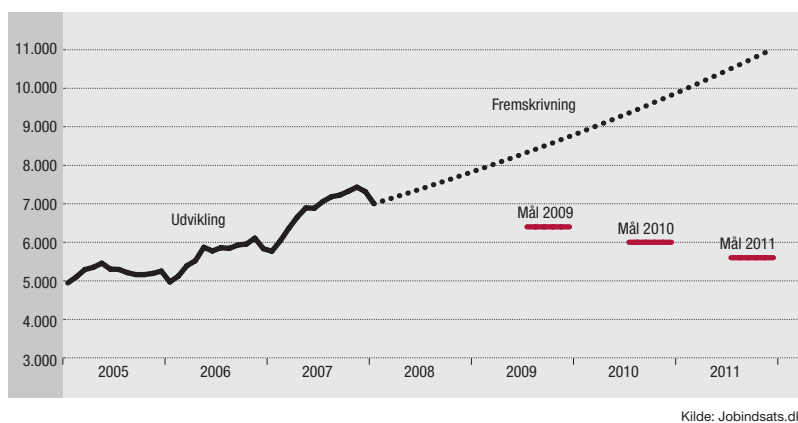
De senere år har billedet været det samme på tværs af kommune- og regionsgrænser i Danmark: Sygdom, og deraf følgende fravær fra arbejdet, fylder mere og mere. Det skyldes ikke mindst, at forløbene på sygedagpenge varer i længere og længere tid.

Sygdom er et stigende problem, og udfordringen i Beskæftigelsesregion Syddanmark er især – som i andre beskæftigelsesregioner – at sætte ind tidligt og koordineret, så færre sygedagpengeforløb bliver langvarige.

Konkret skal antallet af sygedagpengeforløb over 26 uger bringes ned. Af to grunde: Den ene er, at sygedagpengemodtagere udgør et betydeligt arbejdskraftpotentiale. Den anden er, at det er vanskeligt at vende tilbage til arbejdsmarkedet, når man har været syg længe.

FIGUR 3

### Antal sygedagpengeforløb over 26 uger i Syddanmark



Af figuren fremgår, hvor mange sygedagpengeforløb på mindst 26 uger, der har været i Beskæftigelsesregion Syddanmark siden starten af 2005. Samtidig er der angivet en fremskrivning af udviklingen, hvis den fortsætter som hidtil, samt de resultatmål, der er opstillet for 2009-2011.

### Situationen i Syddanmark

I Beskæftigelsesregion Syddanmark er billedet som følger: I alt lagde sygdom alene i 2007 beslag på, hvad der svarer til 21.000 fuldtidsansatte i regionen. Det er godt 20 pct. flere end i 2004.

De seneste tre år er antallet af sygedagpengeforløb over 26 uger steget med godt én procent om måneden i gennemsnit. Som det fremgår af figur 3, var der i starten af 2005 knap 5.000 lange forløb. Bare tre år senere, i starten af 2008, var der flere end 7.000 personer med mere end 26 ugers sygedagpenge bag sig.

Hvis man forestiller sig, at denne vækst fortsætter, vil der ved kontraktperiodens udløb i december 2011 være omkring 11.000 sygedagpengeforløb over 26 uger. Det er godt 50 pct. flere end i dag. Og det er ca. dobbelt så mange som det mål, der er sat i kontrakten for 2009-2011, jf. nedenfor.

Ud over at en sådan udvikling har konsekvenser for arbejdsstyrken i regionen, så betyder det også en del rent økonomisk: I 2007 brugte kommunerne i regionen knap 3,3 mia. kr. på sygedagpenge. Det svarer til, at hver syddansk borger mellem 16 og 66 år skal bruge godt 4.200 kr. årligt på at finansiere sygedagpengeforløb.

I forhold til sygedagpenge kan man sammenligne Danmarks regioner på mange forskellige måder. Men uanset metode tegner der sig et billede af, at Beskæftigelsesregion Syddanmark på væsentlige områder ligner landets øvrige regioner.

### **Målet og vejen**

Beskæftigelsesregion Syddanmark har sat et ambitiøst mål: Antal sygedagpengeforløb over 26 uger skal reduceres til 6.400 i december 2009, 6.000 i 2010 og endelig 5.600 i 2011.

For at nå målet, skal der sættes ind på tre fronter:

*For det første* skal jobcentrene fremme en aktiv, tidlig, systematisk og koordineret opfølgning i jobcentrene.

*For det andet* skal der arbejdes for at synliggøre betydningen af såvel en forebyggende som en tidlig indsats ude på virksomhederne.

*For det tredje* må hvert enkelt jobcenter sætte særligt ind over for de grupper, der især er præget af et længerevarende sygefravær.

Regionen vil understøtte med viden om sygefravær gennem analyser og best practice mv. Når det er relevant, skyldes det ikke mindst, at der erfaringsmæssigt er store forskelle på udviklingen i de enkelte dele af regionen.

## Ministerens mål 3: Jobcentrene skal sikre, at antallet af unge under 30 år, der modtager kontanthjælp, starthjælp, introduktionsydelse eller a-dagpenge, bliver nedbragt i forhold til året før

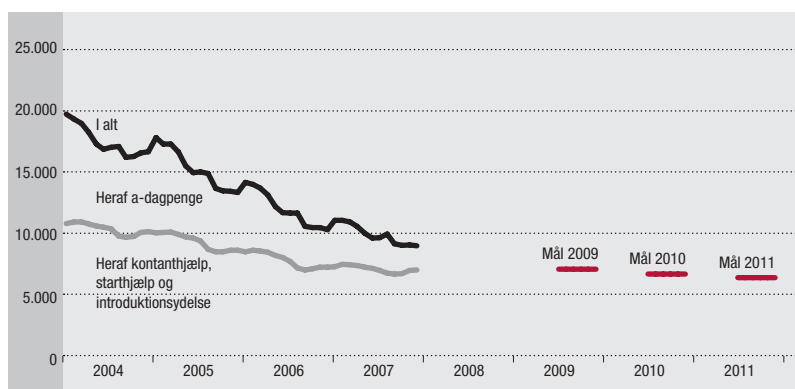
I de sidste fire år er der sket et kraftigt fald i antal personer under 30 år, der er forsørget af det offentlige. I hele landet er antallet af helårspersoner under 30 år på a-dagpenge, starthjælp, kontanthjælp og introduktionsydelse faldet fra knap 89.000 i starten af 2004 til lige under 38.000 i slutningen af 2007.

### Situationen i Syddanmark

Beskæftigelsesregion Syddanmark ligner resten af landet i forhold til de unge. Som det fremgår af figur 4, talte gruppen af unge ydelsesmodtagere i starten af 2004 knap 20.000 helårspersoner. I december 2007 var dette tal faldet til lige under 9.000. Der er tale om et fald på 55 pct. – som i resten af landet.

FIGUR 4

### Antal personer under 30 år i Syddanmark, der modtager forsørgelsesydelser



Kilde: Jobindsats.dk

Den nederste graf viser antallet af personer under 30 år på kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse. Afstanden mellem graferne er personer på a-dagpenge, således at den øverste graf angiver, hvor mange der i alt modtager forsørgelsesydelse.

Det er ikke alle grupper af ydelsesmodtagere, der er reduceret lige meget. Antallet af unge på a-dagpenge er faldet med hele 78 pct. siden starten af 2004. For de unge på kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse, dvs. kommunale ydelser, er faldet mere moderat. Der er tale om et fald på 35 pct. Dette billede – altså voldsomt fald i a-dagpengemodtagere og moderat fald i øvrige ydelser – gør sig også gældende i resten af Danmark.

## **Målet og vejen**

Beskæftigelsesregion Syddanmark har vurderet, at det de kommende tre år er realistisk, at antallet af unge ydelsesmodtagere reduceres til 7.000 personer ved udgangen af 2009, 6.600 personer i 2010 og endelig 6.300 personer i 2011.

For at nå målet, skal der fokuseres på to forhold:

*For det første* skal der fokus på at få de unge i ordinær uddannelse, og frafaldet fra erhvervsuddannelserne skal mindskes. Der kan forsat være nogle unge, der har brug for et par års beskæftigelse, før de begynder på en uddannelse. Uanset hvad løsningen er for den enkelte unge, handler det om at få dem væk fra offentlig forsørgelse.

*For det andet* skal der i forhold til gruppen af unge ydelsesmodtagere sættes særligt fokus på de grupper, der er overrepræsenterede, dvs. kvinder, indvandrere fra ikke-vestlige lande, langvarigt ledige og personer i matchgruppe 4-5.

# Beskæftigelsesregion Syddanmarks aktiviteter

Som en del af kontrakten med beskæftigelsesministeren har beskæftigelsesregionen forpligtet sig til at foretage sig en række ting, der alle har et fælles mål: De skal bidrage til at sikre, at de beskrevne mål rent faktisk bliver nået.

*For det første* vil beskæftigelsesregionen overvåge og måle indsatsen i hvert jobcenter og samtidig sikre, at jobcentrene – og parterne omkring dem – bliver gjort bekendt med resultaterne. Hvert kvartal vil de lokale beskæftigelsesråd, kommunale udvalg, kommunale ledere samt ledere og medarbejdere i jobcentrene modtage opfølgingsrapporter. Og beskæftigelsesregionen vil holde en række møder med aktørerne. For eksempel vil der blive holdt opfølgingsmøder med de enkelte jobcentre bl.a. med henblik på at drøfte, hvordan resultaterne kan forbedres.

*For det andet* vil beskæftigelsesregionen udgive analyser og stille statistiske værktøjer til rådighed, så man let – lokalt og regionalt – kan overvåge indsatsen. Det drejer sig om analyser med fokus på særlige emner, om månedlige ledighedsoversigter, om prognoser og om halvårslige rapporter, der giver overblik over de vigtigste udviklingstræk på det regionale arbejdsmarked. Endelig opdateres den såkaldte arbejdsmarkedsbalancemodel to gange årligt. Den giver overblik over, hvor gode muligheder der er for at få beskæftigelse inden for forskellige stillingsbetegnelser.

*For det tredje* indgår beskæftigelsesregionen på forskellig vis i et samspil med a-kasserne. Med de skærpede krav til, at a-kasserne skal tage del i jobformidlingen og med deres rolle i forhold til sygedagpenge, er en tæt kontakt afgørende. Der holdes en række møder, bl.a. med AK-samvirkets forretningsudvalg, et regionalt a-kassenetværk og centrale a-kasser.

*For det fjerde* indgår beskæftigelsesregionen i uformelle netværk, herunder med diverse arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer inden for forskellige brancher. Derudover er der samarbejde med vækstforum og regionen om blandt andet analyser.

*For det femte* lægger beskæftigelsesregionen op til en række formidlingsaktiviteter, der skal bidrage til at sikre fokus på de mål, der opstilles i kontrakten. Det drejer sig bl.a. om kampagner, aktiviteter i forhold til pressen, brug af hjemmeside, nyhedsbreve, konferencer, møder, formidling af best practice og særlige workshops f.eks. for jobcentre med interesse for bestemte problemstillinger.

Pjecen er udgivet af  
Beskæftigelsesregion Syddanmark  
Dannebrogsgade 3, 2. sal, 5000 Odense C  
Tlf. 72 22 38 00  
E-mail: [brsyd@ams.dk](mailto:brsyd@ams.dk)  
[www.brsyddanmark.dk](http://www.brsyddanmark.dk)

Tekst: Slotsholm A/S  
[www.slotsholm.dk](http://www.slotsholm.dk)

Layout: Grafik/Design  
[www.grafikdesign.dk](http://www.grafikdesign.dk)

