

10. september 2009

Vores sag
2009-000-8984

Ny matchmodel – sådan og derfor

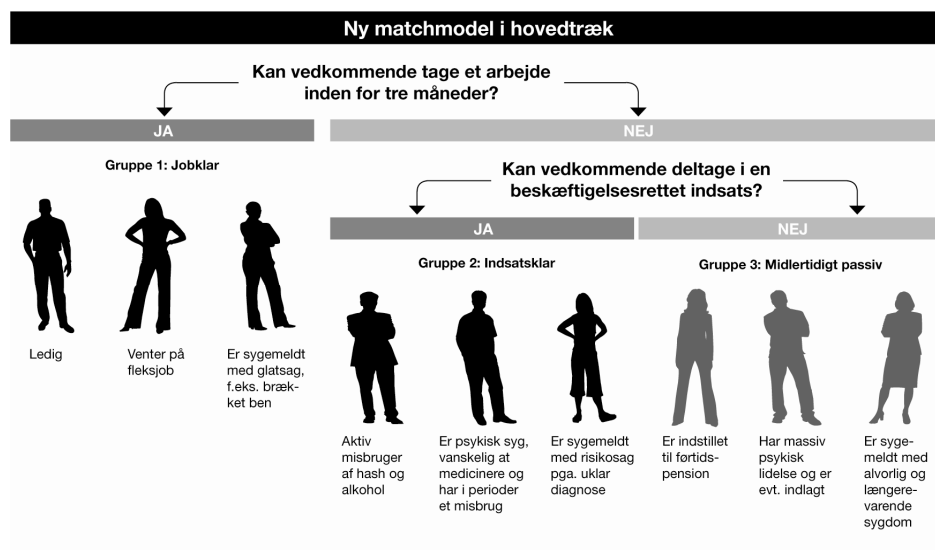
Med udgangen af 1. kvartal 2010 skal sagsbehandlere i landets kommuner bruge et nyt redskab, en ny matchmodel, når de skal vurdere, hvilken indsats der skal gøres for den enkelte borger i jobcenteret. Den nye matchmodel adskiller sig fra den nuværende på tre væsentlige områder.

Den ene forskel er, at den nye model kun har tre matchgrupper. I dag er der fem grupper.

Den anden forskel er, at den nye matchmodel gælder for *alle* jobcentrets målgrupper. I dag er kun modtagere af a-dagpenge, kontant- og starthjælp omfattet af modellen. Sygedagpengemodtagere er omfattet af en anden model, mens modtagere af ledigheds- og introduktionsydelse – slet ikke matches.

Tredje forskel er, at der er mere enkle – og dermed objektive – kriterier for, om en borger tilhører den ene, anden eller tredje matchgruppe. Den nuværende matchmodels fem grupper er lokalt blevet fortolket forskelligt, og dermed brugt ret forskelligt af jobcentrene.

Den nye model har tre klart adskilte matchgrupper. Matchgruppe 1 er for de jobklare. Matchgruppe 2 er for de indsatsklare, mens matchgruppe 3 er for de midlertidigt passive. Nye borgere skal placeres i matchgruppe 1, med mindre jobcenteret aktivt vurderer noget andet.



Jobcentret skal vurdere indplaceringen ved at svare på to spørgsmål. For det første: Er borgeren er parat til at tage et arbejde, så vedkommende kan være ude af systemet inden for tre måneder? Hvis *ja* er borgeren jobklar og skal i matchgruppe 1.

Er svaret derimod *nej*, skal der stilles et nyt spørgsmål: Kan borgeren deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud? Hvis *ja* er vedkommende indsatsklar og skal i matchgruppe 2. Hvis *nej* er borgeren midlertidigt passiv og skal i matchgruppe 3.

Fordelingen er altså:

- *Matchgruppe 1: Jobklar.* Borgere der, efter jobcentrets vurdering, kan tage et ordinært arbejde, så de kan være ude af systemet inden for de næste tre måneder.
- *Matchgruppe 2: Indsatsklar.* Borgere, der ikke vurderes at kunne tage et ordinært arbejde, så de er ude af systemet inden for de næste tre måneder, men som kan deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud.
- *Matchgruppe 3: Midlertidigt passiv.* Borgere, der vurderes at have så alvorlige problemer, at de pt. hverken kan arbejde eller deltage i en beskæftigelsesrettet indsats.

Oversigt over placering af borgere i ny matchmodel			
	Matchgruppe 1: Jobklar	Matchgruppe 2: Indsatsklar	Matchgruppe 3: Midlertidigt passive
A-dagpengemodtagere	Kan tage arbejde med op til fuld sædvanlig arbejdstid		
Modtagere af kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse	Kan tage et ordinært arbejde inden for tre måneder. Arbejdes forventes at have et omfang, så borgeren er ude af offentlig forsørgelse	Borgeren kan deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud, men kan ikke arbejde i et omfang, der bringer vedkommende ud af offentlig forsørgelse inden for tre måneder.	Personen kan hverken arbejde eller deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
Modtagere af sygedagpenge	Personer med glatsag (sygedagpengekategori 1). De forventes at være ude af systemet inden for tre måneder	Personer med risikosag. Der er usikkerhed om diagnose, varighed og konsekvens (sygedagpengekategori 2)	Alvorligt syge med en diagnose, der normalt fører til langvarig sygdom (sygedagpengekategori 3)
Personer i revalideringsforløb (uanset ydelse)	Følger det planlagte revalideringsforløb, som afsluttes inden for tre måneder	Følger det planlagte revalideringsforløb. Der er mere end tre måneder til, at forløbet afsluttes	
Modtagere af ledighedsydelse og særlig ydelse (visiterede til fleksjob)	Personen kan tage et fleksjob, der er tilpasset deres arbejdsevne, inden for tre måneder	Personen kan ikke tage et fleksjob inden for de næste tre måneder, men kan deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud	Personen kan hverken arbejde i fleksjob eller deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud

Note: Borgere i forrevalidering matches efter den ydelse, de modtager.

Vurderingen af, om borgeren kan arbejde, dvs. om vedkommende hører til i matchgruppe 1, skal *ikke* ske ud fra, om borgeren aktuelt kan finde et arbejde. Konjunkturerne skal således ikke spille ind. Det afgørende er, om borgeren, givet de individuelle karakteristika, kan tage et arbejde, som bringer ham ud af systemet, dvs. sætter ham i stand til at forsøge sig selv.

Vurderingen af, om borgere kan deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud sker på grundlag af de redskaber, der er i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, fx virksomhedspraktik eller løntilskud. Det er ikke tilstrækkeligt, at borgeren kan deltage i tilbud efter lov om social service, fx afvænnings, behandling og samværstilbud. Men der må gerne være tale om en kombination af sociale tilbud og beskæftigelsesrettede tilbud.

Lige som i den nuværende matchmodel er der ingen tidsgrænse for, hvor længe borgere kan være i de enkelte matchgrupper. Opgaven for jobcentret er at sikre en så hurtig bevægelse som muligt i retning af matchgruppe 1 og arbejdsmarkedet. Ved hver kontakt med borgerne skal jobcentret tage stilling til, om borgeren fortsat er i den rigtige matchgruppe.

Det skal understreges, at både borgere i matchgruppe 1 og 2 har ret-og-pligt til tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og der gælder ikke andre restriktioner på varigheden af tilbud, end dem der følger af loven.

Samme rettigheder og pligter i ny model

Den nye matchmodel betyder ingen ændring af de formelle rettigheder og pligter for borgere. Den nye matchmodel kræver da heller ikke lovændringer.

I dag er personer i matchgruppe 1, 2 og 3, som modtager kontanthjælp eller starthjælp, defineret som arbejdsmarkedsparete. De skal ligesom a-dagpengemodtagere tilmeldes som ledig i jobcentret, står til rådighed for arbejdsmarkedet og bekræfte aktiv jobsøgning, udarbejde cv osv. I den nye matchmodel er disse borgere samlet i matchgruppe 1 (jobklar) og skal leve op til præcis de samme krav. Modellen medfører således ikke, at ydelsesmodtagere bliver stillet over for nye krav.

Matchgruppe 2 vil omvendt rumme de ikke-arbejdsmarkedsparete, der kan deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud. Personer, der efter de gældende regler typisk hører til i matchgruppe 4, vil fremover typisk være i matchgruppe 2. De vil have de samme rettigheder og pligter som i dag, f.eks. med hensyn til den beskæftigelsesrettede indsats med aktive tilbud.

Borgerne, der ikke pt. kan deltage i beskæftigelsesrettede tilbud, vil i dag typisk være placeret i matchgruppe 5. De vil fremover blive matchet 3 (midlertidigt passiv). Matchgruppe 3 er den eneste gruppe, som jobcentret ikke skal tilbyde aktivering, men kun samtaler. Borgere i denne matchgruppe er automatisk fritaget fra rådighed og aktivering.

Hvorfor ændre matchmodellen?

Den nye model er en videreudvikling og en fremtidssikring af den nuværende. Den gældende matchmodel blev indført i 2004, og den har på mange måder virket efter hensigten. Den har både bidraget til at skabe et fælles sprog i jobcentre og til at skabe en ny systematik i vurderingen af borgerne.

Der er imidlertid to hovedforklaringer på, at der er behov for en videreudvikling.

Den ene forklaring er, at der er behov for at understøtte en mere systematisk og ensartet kategorisering på tværs af jobcentre. Det har

nemlig vist sig, at der er en stor, uforklarlig, variation i matchningen på tværs af sammenlignelige jobcentre. Målinger viser, at jobcentre, der ligner hinanden – med hensyn til den befolkning, de servicerer – matcher helt forskellig. Den store variation er problematisk på to måder. Dels er det et problem, at borgere risikerer forskelsbehandling alt efter om de bor det ene eller andet sted. Dels er det et problem, at kommunerne ikke kan skabe sig et ordentligt overblik over det faktiske udbud af arbejdskraft.

Den nuværende matchmodel er udviklet, før jobcentrene blev etableret. Det er baggrunden for det andet problem med den nuværende model: Den dækker kun en del af de borgere, som jobcentret i dag servicerer, nemlig modtagere af a-dagpenge, kontant- og starthjælp. Sygedagpengemodtagere, er omfattet af en anden model, mens modtagere af ledigheds- og introduktionsydelse – slet ikke matches.

Strukturen på beskæftigelsesområdet er på den måde løbet fra matchmodellen i sin nuværende udformning.

Fordele ved den nye model

Den nye matchmodel er mere enkel og generelt anvendelig end den gamle, og som noget meget centralt vil den bidrage til at synliggøre *alle* de overførselsmodtagere, der kan bidrage på arbejdsmarkedet – uanset hvilken ydelse de modtager.

Enkel model: Man går fra fem til tre matchgrupper, hvilket medfører, at matchmodellen bliver mere enkel og ubureaukratisk. Den bliver lettere at arbejde med, fordi jobcentrene fremover kan lade de to grundlæggende spørgsmål være styrende for, hvor borgeren indplaceres. I den nuværende model skal jobcentrene skelne mellem fem kategorier, nemlig umiddelbar match, høj grad af match, delvis match, lav grad af match og ingen match, og det kan være vanskeligt at afgøre, hvor borgeren passer ind.

Ensartet på tværs af ydelser: En fælles matchmodel for alle grupper i jobcentret giver en mere *præcis* matchning. Fremover skal alle borgere, uanset forsørgelsesgrundlag, matches. På den måde giver modellen et fælles sprog og en fælles referenceramme for alle – på tværs af ydelser og målgrupper. Det bliver lettere at matche borgerne – både fordi modellen er ens for alle, og fordi kategorierne er mere simple og klart definerede.

Arbejdskraftpotentialet bliver synligt: Den nuværende matchmodel lægger op til en snæver afgræsning af arbejdsudbud og arbejdskraftpotentiale. Man skal modtage bestemte ydelser – a-dagpenge, kontanthjælp eller starthjælp – for at tælle med. Den blev udviklet i en tid, hvor der ikke var det samme fokus på, at også andre grupper har en erhvervsevne, fx sygemeldte og personer som venter på et fleksjob. Siden er der skabt større klarhed over, at mange sygemeldte kan arbejde delvist, og at vejen til helbredelse ofte går via arbejde. Samtidig er der kommet mere fokus på, at personer med handicap eller andre problemer – f.eks. manglende

danskkundskaber eller misbrug – med den rette hjælp kan være en værdifuld arbejdskraft.

Den nye matchmodel synliggør *alle*, der kan bidrage på arbejdsmarkedet. Man skal ikke længere modtage bestemte ydelser for at blive opfattet som en del af arbejdskraftpotentialet.