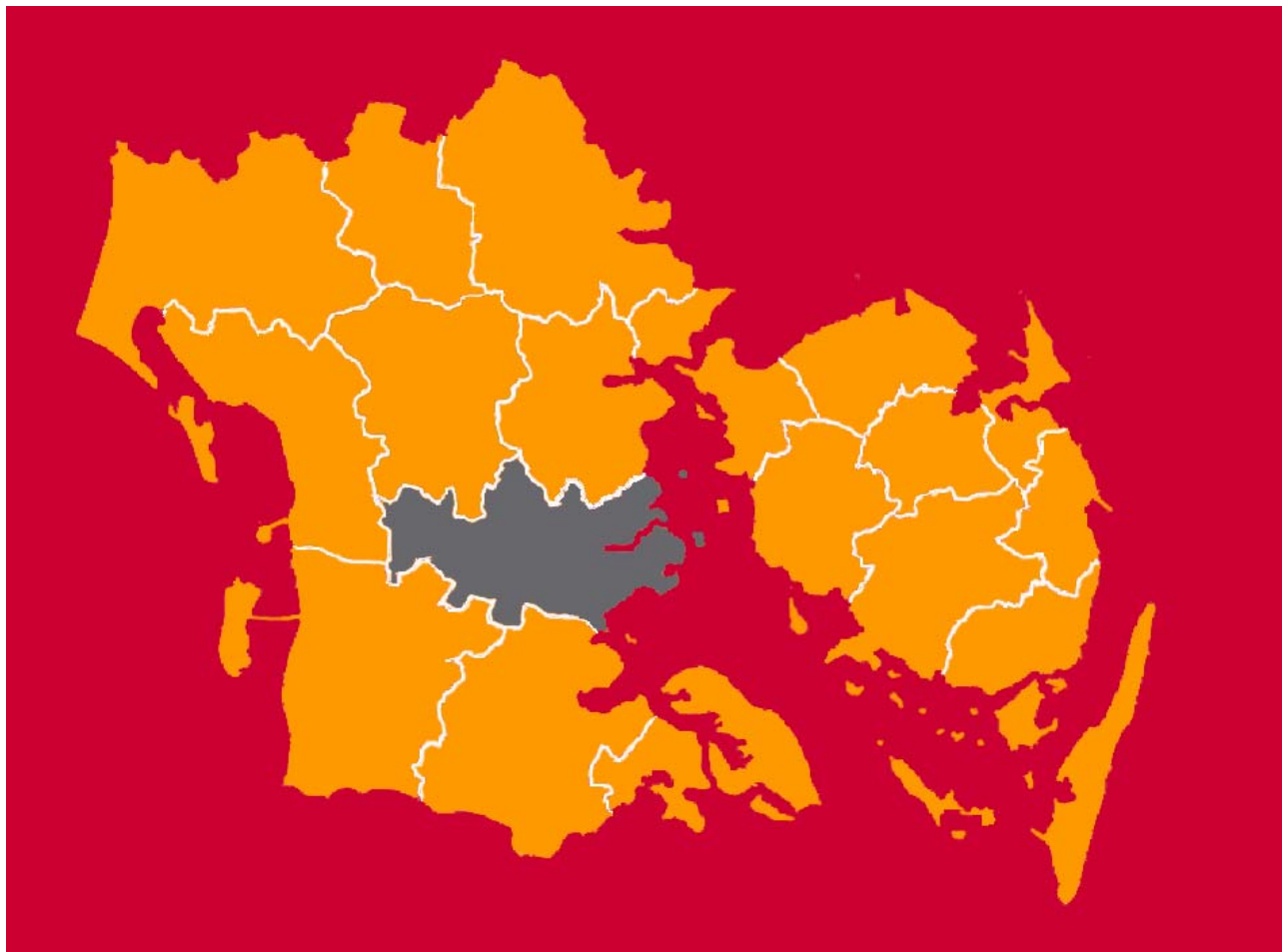


# OPFØLGNING PÅ BESKÆFTIGELSESINDSATSEN I HADERSLEV KOMMUNE

– Til Udvalget for Arbejdsmarked og Erhverv og LBR



**BESKÆFTIGELSESREGION**  
SYDDANMARK

Opfølgning november 2011

## Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen i Haderslev Kommune

Denne rapport indeholder en kort gennemgang af de vigtigste udviklingstendenser på beskæftigelsesområdet i Haderslev Kommune.

Rapporten udarbejdes kvartalsvist. Den vil hver gang omfatte en kort status for de 4 ministermål og sætte fokus på 2 særlige temaer eller udfordringer i beskæftigelsesindsatsen i Haderslev. Denne gang: unge jobklare dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere samt permanente ydelser og risikogrupper.

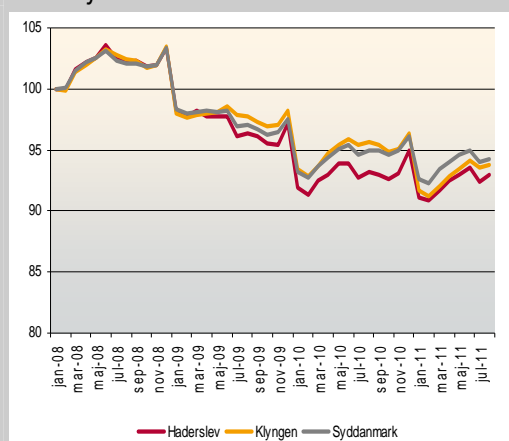
I rapporten sammenlignes Haderslev med en klynge af kommuner, nemlig Bornholm, Frederikshavn/Læsø, Guldborgsund, Kalundborg, Lolland, Norddjurs, Haderslev, Randers, Slagelse, Svendborg/Langeland/Ærø og Vordingborg. Disse kommuner er valgt, fordi de har samme rammevilkår som Haderslev.

### Kort om beskæftigelsen i Haderslev

En indikator for beskæftigelsen i Haderslev viser, at beskæftigelsen siden finanskrisens start (august 2008) er faldet med ca. 9 pct. Dette svarer til, at der i dag er omkring 2.400 færre beskæftigede i Haderslev. Over det seneste år er beskæftigelsen i Haderslev stort set uændret.

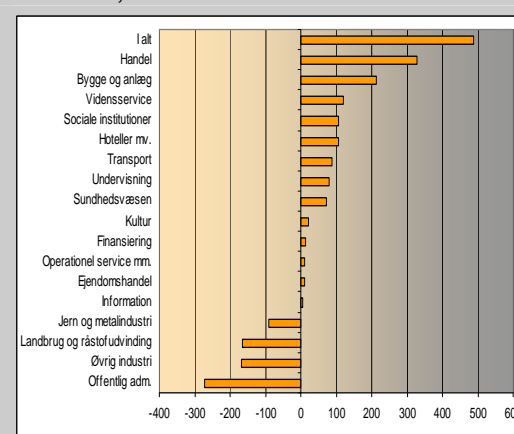
En fremskrivning af beskæftigelsen i Haderslev viser, at den samlede beskæftigelse i kommunen forventes at stige med ca. 2 pct. frem mod 2020 – i forhold til 2010. De brancher, der antalmæssigt forventes at vokse mest, er, jf. figur 2, handel og bygge- og anlæg. Der forventes især faldende beskæftigelse inden for offentlig administration, landbrug og industrier som råstofudvinding og nærings- og nydelsesmiddel.

Fig. 1. Udviklingen i lønmodtagerbeskæftigelsen fra januar 2008 til august 2011, indeks januar 2008 = 100



Kilde: DREAM (inkl. elndkomst) og egne beregninger

Fig. 2: Beskæftigelsen i 2010 og fremskrivning af beskæftigelsen i 2020 fordelt på brancher, Haderslev



Kilde: Udarbejdet på baggrund af "Udvikling i erhverv og brancher i Region Syddanmark", Beskæftigelsesregion Syddanmark 2011

# Tre tendenser

## 1. Færre unge jobklare ledige

6,9 pct. af de unge i Haderslevs arbejdsstyrke er ledige på dagpenge eller kontanthjælp (jobklar). Set over det seneste år er antallet af unge ledige faldet med ca. 13 pct. Både antallet af dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere er reduceret. Når de unge rammes af ledighed i Haderslev er de i gennemsnit på ydelserne i lidt kortere tid end i klyngen.

De unge ledige med uddannelse skal hjælpes i retning af ordinær beskæftigelse, mens unge uden uddannelse (og som er uddannelsesparate) skal hjælpes i retning af uddannelse.

## 2. Mange på permanent forsørgelse og i risikogrupper

Haderslev har relativt mange borgere på enten permanent forsørgelse eller i de grupper, hvor tilgangen til permanente ydelser især kommer fra. Særligt har Haderslev mange langvarige sygedagpengesager og midlertidigt passive kontanthjælpsmodtagere, dvs. kontanthjælpsmodtagere, der er længst væk fra arbejdsmarkedet.

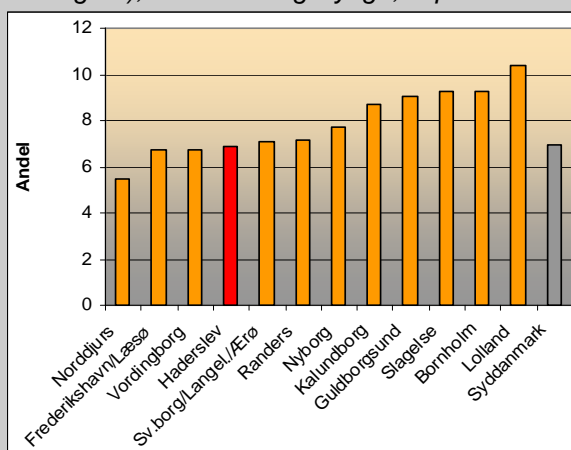
Over det seneste er det dog lykket at begrænse det samlede antal på permanent forsørgelse. Den gunstige udvikling er særligt pga. et fald i antallet af borgere på førtidspension. Imidlertid er der især kommet flere kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledigheden. Det er vigtigt at Haderslev har fokus på denne gruppe af borgere, og at jobcentret har en både tidlig og hyppig kontakt med dem.

## 3. Langtidsledigheden er uændret over det seneste år

Antallet af langtidsledige i Haderslev er uændret over det seneste år. Dette svarer til den gennemsnitlige udvikling i klyngen. Udviklingen dækker over en stigning i antal langtidsledige dagpengemodtagere på ca. 8 pct., mens antallet af langtidsledige kontanthjælpsmodtagere er faldet med 33 pct.

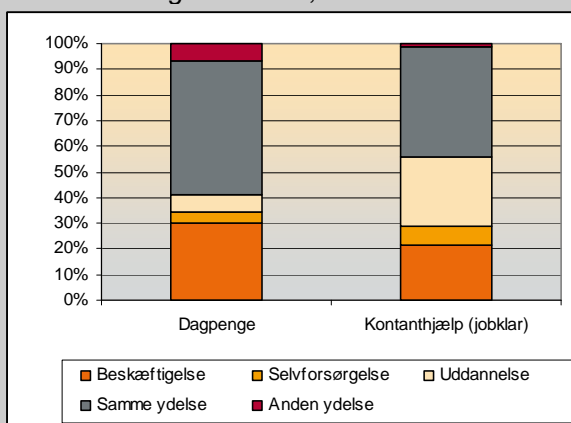
## Unge jobklare ledige

Fig. 3. Andel af arbejdsstyrken, 16-29-årige, i ledighed (dagpenge- og jobklare kontanthjælpsmodtagere), Haderslev og klynge, sep. 2011.



Kilde: jobindsats.dk

Fig. 4. Hvad foretager de unge sig efter de forlader et ledighedsforløb, 2010. Haderslev



Kilde: DREAM

Note. Figuren opregner andelen af uger den ledige er på hhv. beskæftigelse, selvforsørgelse, uddannelse, samme ydelse eller anden ydelse inden for et år efter de forlader ledigheden.

Haderslev havde i september 2011 372 unge jobklare fuldtidsledige. Figur 3 viser, at Haderslevs andel af unge jobklare udgør 6,9 pct. arbejdsstyrken. Dermed fylder de unge jobklare mindre i Haderslev end i klyngen generelt. Ikke desto mindre er det afgørende at have fokus på de unge, da de unge uden uddannelse eller arbejdsmarkedserfaring er i risiko for at ryge helt ud af arbejdsmarkedet.

De unge, der bliver ramt af ledighed i Haderslev, er gennemsnitligt på ydelsen i 16,5 uger. Det er en halv uge kortere end klyngen som helhed. De unge i Haderslev er de seneste år kortere tid på offentlig forsørgelse sammenlignet med året før. Et øget fokus i jobcentret kan være årsagen til afkortningen af varigheden.

Figur 4 viser, hvad unge foretager sig fra de forlader ledigheden 1. gang og ét år frem. Det fremgår af figuren, at de unge dagpengemodtagere er i job 30,3 pct. af tiden og i uddannelse 6,5 pct. af tiden. Tilsvarende er de unge kontanthjælpsmodtagere i beskæftigelse 21,5 pct. af tiden og i uddannelse 27 pct. af tiden.

Figur 4 viser også, at en stor del af de unge vender tilbage til jobcentret i løbet af et år. I mere end 50 pct. af tiden er de unge dagpengemodtagere tilbage på ydelsen, mens kontanthjælpsmodtagere er tilbage på ydelsen i mere end 40 pct. af tiden. Det indikerer, at de unge ikke har de nødvendige kompetencer, der skal til for at fastholde beskæftigelse.

Det er derfor væsentligt med et tydeligt uddannelsesfokus for de unge, som er i stand til dette. Resultaterne fra det landsdækkende forsøg "Unge – godt i gang" viser, at unge uden uddannelse har større chance for at påbegynde et uddannelsesforløb, hvis kontakten med den unge er hyppig. Herudover er det afgørende, at der tales om uddannelse som et vigtigt mål evt. kombineret med inddragelse af UU-vejledere tidligt i forløbet. Muligheden for at anvende uddannelsespålæg er i denne sammenhæng et brugbart redskab. For unge med uddannelse viste forsøget, at en intensiv kontakt afkortede den unges ledighedsforløb.

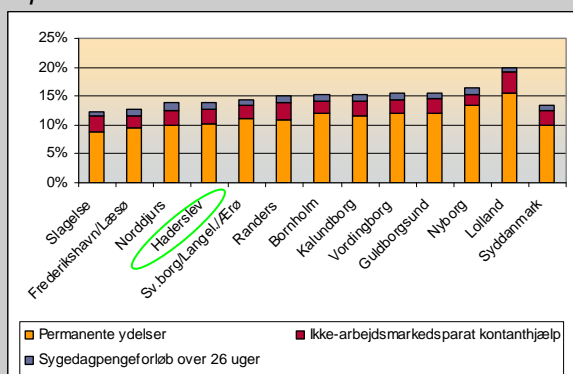
Haderslev har fokus på flere ting der kan hjælpe ungegruppen. Særligt de jobklare kontanthjælpsmodtagere får en relativ tidlig kontakt og mange virksomhedsrettede tilbud. Imidlertid er der potentiale i at styrke intensiteten i kontakten med flere samtaler, både for kontanthjælpsmodtagere og dagpengemodtagere.

### Fokusområder for Haderslev:

- Fokus på at ledige unge med uddannelse kommer i job, bl.a. gennem en tæt og intensiv kontakt og virksomhedsrettet aktivering.
- Fokus på at unge uden uddannelse (som er uddannelsesparate) kommer i uddannelse og bliver på uddannelsen. Bl.a. gennem tæt kontakt med tydeligt uddannelsesfokus og ved at motivere unge til uddannelse, f.eks. gennem uddannelsespraktik.
- Fokus på den store gruppe af unge ledige, der får tilbagefald til dagpenge og kontanthjælp.
- Fastholde og styre den tidlige og intensive kontakt til de unge.

## Permanente ydelser og risikogrupper

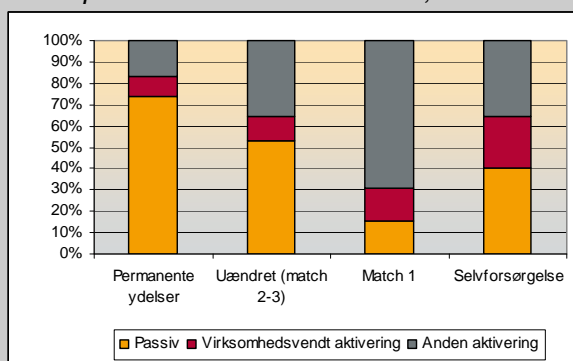
Fig. 5. Andel af befolkningen på permanente ydelser og i risikogrupper, Haderslev og klynge, september 2011



Kilde: jobindsats.dk samt egne beregninger

Størstedelen af tilgangen til de permanente forsørgelsesydelser kommer direkte fra et forløb på kontanthjælp eller sygedagpenge. Det er derfor relevant at se på tilgangen til permanente ydelser i sammenhæng med grupperne af kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledighed og sygedagpengemodtagere med langvarige forløb. Set i forhold til sammenlignelige jobcentre har Haderslev en relativ lav andel af befolkningen på permanente ydelser og i risikogrupperne, jf. figur 5. Over det seneste år er antallet af borgere på permanente ydelser eller i risikogrupperne stort set uændret i Haderslev. Der har dog været forskydninger af grupperne. Således er der kommet færre på permanente ydelser og færre er i langvarige sygedagpengeforløb, mens antallet af kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledighed er steget. I Haderslev har der været en stigning i de indsatsklare (match 2), mens der i klyngen har været en stigning i de midlertidigt passive (match 3). Dette indikerer, at de ikke-arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere i Haderslev er tættere på arbejdsmarkedet, og i stand til at modtage en aktiv indsats.

Fig. 6. Hvor meget indsats har borgere, der var på kontanthjælp i match 2 eller 3 i 2008 modtaget fordelt på deres status i 1. kvrt. 2011, Haderslev



Kilde: DREAM

En aktiv indsats er ofte med til at hjælpe en borger tilbage på arbejdsmarkedet. Figur 6 viser hvilken indsats indsatsklare og midlertidigt passive kontanthjælpsmodtagere (match 2 og 3) har modtaget frem til 1. kvartal 2011, og hvilken ydelsesstatus de har i 1. kvartal 2011. Figuren viser, at de der kommer på permanent forsørgelse i Haderslev har modtaget færre aktive tilbud gennem deres ydelsesforløb, end borgere der bliver opmatchet eller kommer i selvforsørgelse.

Haderslev har fokus på at begrænse antallet af borgere på permanente ydelser og i risikogrupperne. Men der er fortsat potentiale i at indlede kontakten med de ikke-arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere langt hurtigere samt at øge hyppigheden af både samtaler og tilbud. For sygedagpengemodtagere har Haderslev en relativ høj anvendelse af delvise raskmeldinger, der kan være med til at hjælpe den sygemeldte tilbage på arbejdsmarkedet.

Der er ligeledes potentiale i at anvende virksomhedsrettede tilbud til kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledigheden. De indsatsklare kontanthjælpsmodtager i Haderslev i 2010 der kom i private løntilskud eller virksomhedspraktik, kom i langt højere grad i beskæftigelse efter forløbet. Dermed er virksomhedsaktivering i private virksomheder i særlig grad gavnlige for kontanthjælpsmodtagerne med problemer ud over ledigheden.

Der er ligeledes potentiale i at anvende virksomhedsrettede tilbud til kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledigheden. De indsatsklare kontanthjælpsmodtager i Haderslev i 2010 der kom i private løntilskud eller virksomhedspraktik, kom i langt højere grad i beskæftigelse efter forløbet. Dermed er virksomhedsaktivering i private virksomheder i særlig grad gavnlige for kontanthjælpsmodtagerne med problemer ud over ledigheden.

Der er ligeledes potentiale i at anvende virksomhedsrettede tilbud til kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledigheden. De indsatsklare kontanthjælpsmodtager i Haderslev i 2010 der kom i private løntilskud eller virksomhedspraktik, kom i langt højere grad i beskæftigelse efter forløbet. Dermed er virksomhedsaktivering i private virksomheder i særlig grad gavnlige for kontanthjælpsmodtagerne med problemer ud over ledigheden.

### Fokusområder for Haderslev:

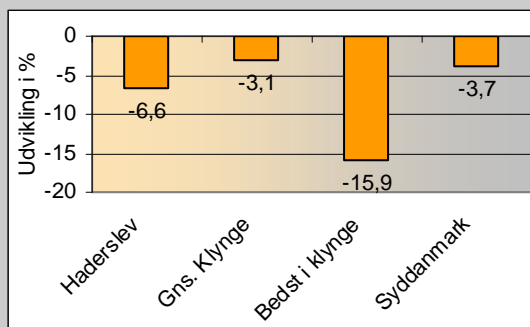
- Fortsat fokus på at begrænse nytilgangen til førtidspension.
- En tidlig, tæt og intensiv kontakt med borgerne, der kan danne grundlag for en tilgang med udgangspunkt i den enkelte borgers situation med fokus på progression og på løbende at tilpasse indsatsen.
- En aktiv og virksomhedsrettet indsats også i forhold til de borgere som er længst væk fra arbejdsmarkedet.
- Samarbejde på tværs af politikområder med henblik på at igangsætte parallelle indsatser.

## Kort status for Ministermål

### Jobklare

#### Ministermål 1: Antal ledige med mere end tre måneders ledighed begrænses mest muligt

Fig. 7. Udvikling i arbejdskraftreserven (ledige med mindst 3 mdr. ledighed), sep. 10 – sep. 11



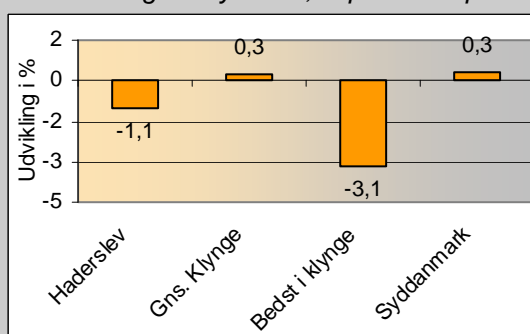
Arbejdskraftreserven i Haderslev – dvs. personer der har været ledige i mere end 3 måneder – er det seneste år reduceret. Reduktionen dækker over en reduktion af jobklare kontanthjælpsmodtagere., mens antallet af dagpengemodtagere i reserven er uændret.

Langtidsledigheden er det seneste år steget for dagpengemodtagerne, mens der er et fald i antallet af langtidsledige kontanthjælpsmodtagere.

### Permanente ydelser (førtidspension, fleksjob og ledighedsydelse)

#### Ministermål 2: Antal personer på permanente forsørgelsesordninger begrænses mest muligt

Fig. 8. Udvikling i fuldtidspersoner på permanente forsørgelsesordninger, sep. 10 – sep. 11



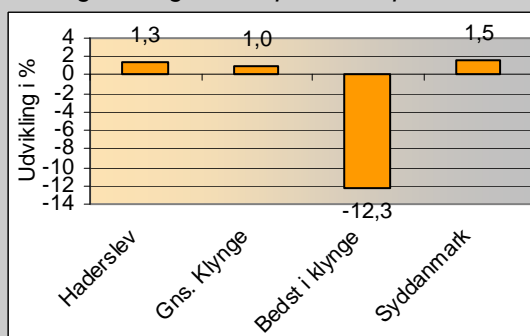
Haderslev har det seneste år oplevet et fald i antal personer på permanente ydelser. Dette dækker både over en reduktion i antallet af personer på førtidspension og personer på fleksjob og ledighedsydelse.

Tilgangen til permanente ydelser er også reduceret i Haderslev det seneste år. Særligt tilgangen til førtidspension er reduceret.

### Unge

#### Ministermål 3: Antal unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Fig. 9. Udvikling i unge fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse, sep. 10 – sep. 11



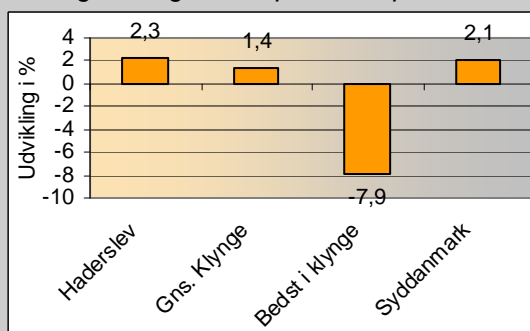
Det seneste år har der været en lille stigning i antallet af unge på offentlig forsørgelse i Haderslev.

Som nævnt på side 3 er der et større fald i antallet af jobklare unge, og der har også været et fald i antallet af midlertidigt passive kontanthjælpsmodtagere. Samtidig har der dog været en stigning i antallet af indsatsklare kontanthjælpsmodtagere og unge på førtidspension, der samlet givet en mindre stigning i antallet af unge på offentlig forsørgelse.

### Etniske

#### Ministermål 4: Antal ikke-vestlige indvandrere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Fig. 10. Udvikling i ikke-vestlige indvandrere på offentlig forsørgelse, sep. 10 – sep. 11



Der er i det seneste år kommet flere ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse i Haderslev.

Den lille stigning dækker over en stigning i antallet af midlertidigt passive, sygedagpengemodtagere og personer på førtidspension. I samme periode er der et fald i antallet af jobklare dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere. Derved er der kommet flere der kræver et særligt fokus.