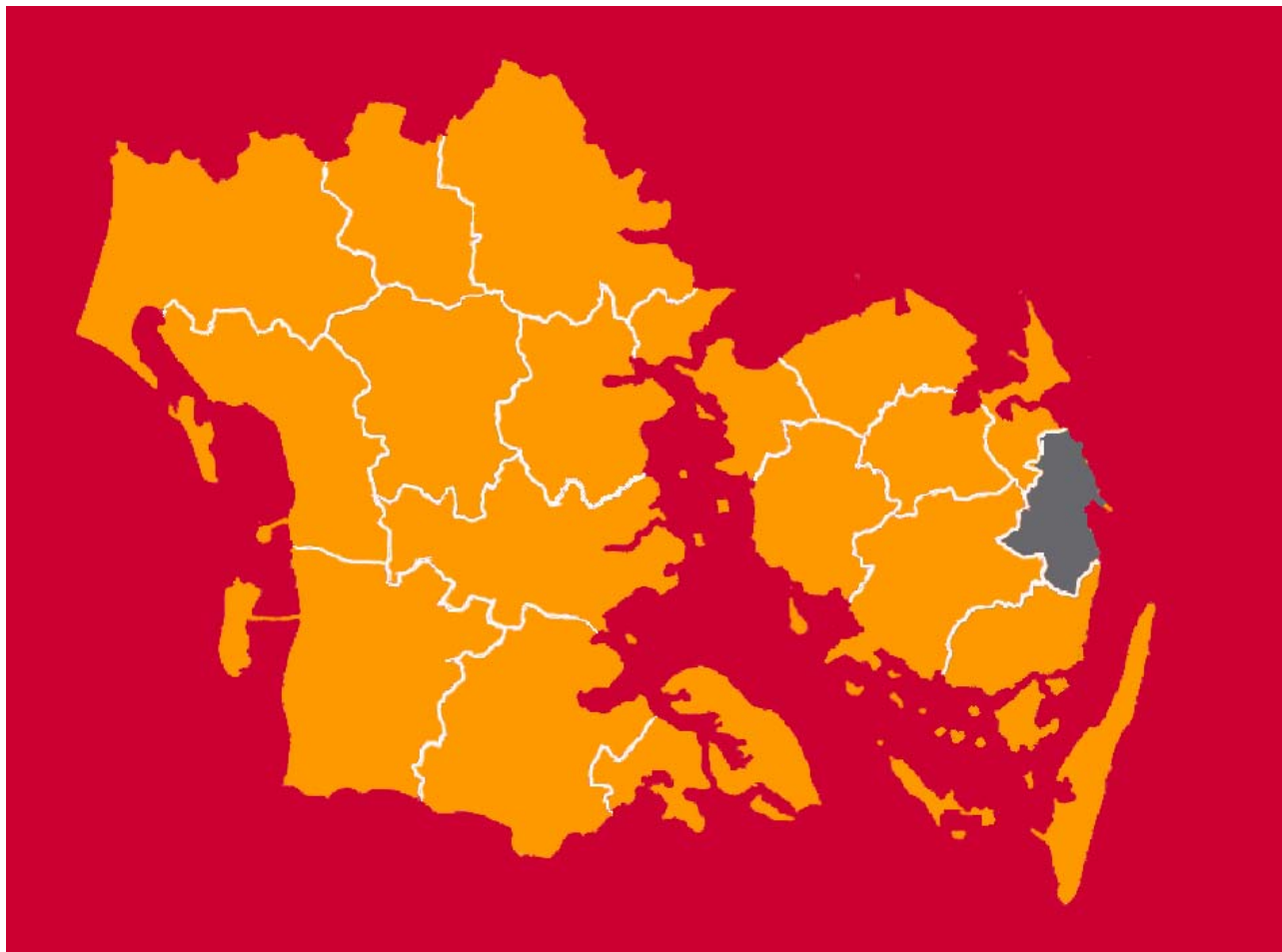


# OPFØLGNING PÅ BESKÆFTIGELSESINDSATSEN I NYBORG KOMMUNE

– Til Beskæftigelsesudvalget og LBR



**BESKÆFTIGELSESREGION**  
SYDDANMARK

Opfølgning November 2011

## Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen i Nyborg Kommune

Denne rapport indeholder en kort gennemgang af vigtige udviklingstendenser på beskæftigelsesområdet i Nyborg Kommune.

Rapporten udarbejdes kvartalsvist. Den vil hver gang omfatte en kort status for de 4 ministermål og sætte fokus på 2 særlige temaer eller udfordringer i beskæftigelsesindsatsen i Nyborg. Denne gang unge ledige og tilgang til permanente ydelser samt grupper med risiko for at tilgå permanente ydelser.

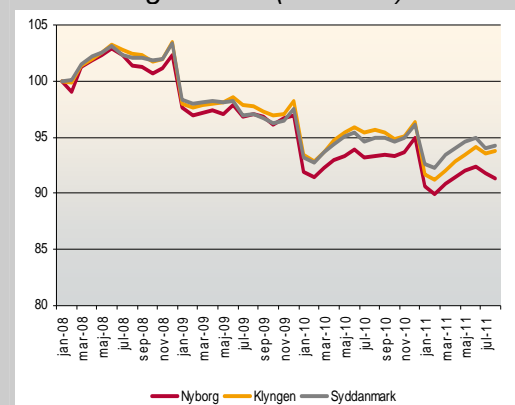
I rapporten sammenlignes Nyborg med en klynge af kommuner, nemlig Bornholm, Frederikshavn-Læsø, Guldborgsund, Haderslev, Kalundborg, Lolland, Norddjurs, Randers, Slagelse, Svendborg-Langeland-Ærø og Vordingborg. Disse kommuner er valgt, fordi de har samme rammevilkår som Nyborg.

## Kort om beskæftigelsen i Nyborg

En indikator for beskæftigelsen i Nyborg viser, at beskæftigelsen siden finanskrisens start (august 2008) er faldet med ca. 8 pct. Dette svarer til, at der i dag er omkring 1.450 færre beskæftigede i Nyborg. Over det seneste år er beskæftigelsen i Nyborg faldet med ca. 2,2 %.

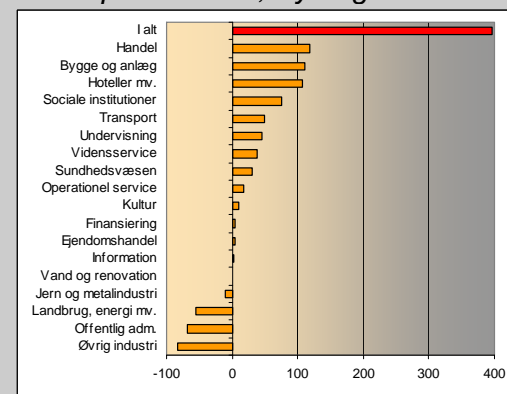
En fremskrivning af beskæftigelsen i Nyborg viser, at den samlede beskæftigelse i kommunen forventes at stige med ca. 3,5 % frem mod 2020 – i forhold til 2010. De brancher, der antalmæssigt forventes at vokse mest, er, jf. figur 2, handel og bygge- og anlæg. Der forventes især faldende beskæftigelse inden for det offentlige, landbrug og jern og metal.

Figur 1: Udviklingen i lønmodtagerbeskæftigelsen i Nyborg fra januar 2008 til august 2011 (indikator)



Kilde: DREAM (inkl. elndkomst) og egne beregninger

Figur 2: Beskæftigelsen i 2010 og fremskrivning af beskæftigelsen i 2020 fordelt på brancher, Nyborg



Kilde: Udarbejdet på baggrund af "Udvikling i erhverv og brancher i Region Syddanmark", Beskæftigelsesregion Syddanmark 2011

# Tre hovedtendenser

## 1. Unge ledige

7,9 % af de unge i Nyborgs arbejdsstyrke er ledige. Set over det seneste år er antallet af unge ledige steget med 3,4 %. Dette dækker dog over et fald i antal unge på dagpenge og en stigning i antal unge jobklare på kontanthjælp. Når de unge rammes af ledighed i Nyborg er de i gennemsnit på ydelserne i lidt længere tid end i klyngen.

De unge ledige med uddannelse skal hjælpes i retning af ordinær beskæftigelse, mens unge uden uddannelse (og som er uddannelsesparate) skal hjælpes i retning af uddannelse.

## 2. Mange på permanent forsørgelse og i risikogrupper

Nyborg har en høj andel af befolkningen på enten permanent forsørgelse eller i de grupper, hvor der tilgangen til permanente ydelser især kommer fra (ikke-arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere og langvarige sygedagpengemodtagere). Særligt har Nyborg mange på førtidspension, mens risikogrupperne fylder mindre end i kommuner med samme ramme vilkår.

Over det seneste er det særligt antallet af ikke-arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere steget. Det samme antallet af borgere i fleksjob eller på ledighedsydelse, mens antallet af langvarige sygedagpengesager er faldet.

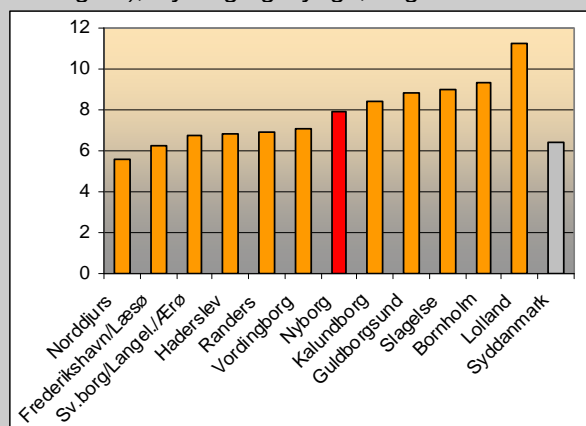
## 3. Langtidsledigheden er uændret over det seneste år

Andelen af arbejdsstyrken, som er langtidsledige, er større i Nyborg end i kommuner med samme rammevilkår. Det er især antallet af dagpengemodtagere der fylder.

Det seneste år er antallet af langtidsledige dagpengemodtagere dog med 4,2 %, hvilket er et større fald end i klyngen. Samtidigt er antallet af kontanthjælpsmodtagere steget med 156, men dette dækker over et samlet antal på 23 personer.

## Unge ledige (dagpengemodtagere og jobklare kontanthjælpsmodtagere)

Fig. 3. Andel af arbejdsstyrken, 16-29-årige, i ledighed (dagpenge- og jobklare kontanthjælpsmodtagere), Nyborg og klynge, august 2011.

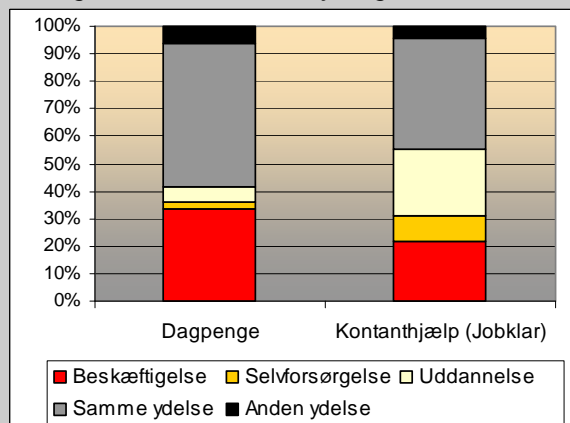


Kilde: jobindsats.dk

Nyborg havde i august 2011 209 unge fuldtidsledige. Dette svarer til 7,9 % af de unge i arbejdsstyrken, hvilket, jf. figur 3, er over gennemsnittet i klyngen. Nyborg har således en større udfordring ift. de unge ledige end flere af de øvrige kommuner i klyngen – en udfordring der er endnu større, når der sammenlignes med gennemsnittet for Syddanmark, og det er især antallet af ledige dagpengemodtagere, som fylder.

De unge, der bliver ramt af ledighed i Nyborg, er generelt længere tid på ydelsen end unge fra de øvrige kommuner i klyngen. Det seneste år var de unge i gennemsnit 17,5 uger på hhv. dagpenge og kontanthjælp. Samtidigt er antallet unge ledige er steget med 3,4 % siden august 2010. Dette dækker over et fald i antallet af unge dagpengemodtagere og en stigning i antallet af unge jobklare kontanthjælpsmodtagere.

Fig. 4. Hvad foretager de unge efter de forlader et ledighedsforløb, 2010. Nyborg



Kilde: DREAM

Note. Figuren opregner andelen af uger den ledige er på hhv. beskæftigelse, selvforsørgelse, uddannelse, samme ydelse eller anden ydelse inden for et år efter de forlader ledigheden.

Figur 4 viser, hvad unge foretager sig fra de forlader ledigheden 1. gang og ét år frem. Det fremgår af figuren, at de unge dagpengemodtagere er i job 33,7 % af tiden, i uddannelse 5,3 % af tiden. Tilsvarende er de unge kontanthjælpsmodtagere i beskæftigelse 21,7 % af tiden, i uddannelse 24,3 % af tiden. Sammenligner man med Syddanmark, så bruger de unge i Nyborg lidt mere tid på beskæftigelse, mens de uddanner sig mindre.

Figur 4 viser dog også, at en stor del af de unge vender tilbage til jobcentret i løbet af et år. I mere end 50 % af tiden er de unge dagpengemodtagere tilbage på ydelsen, mens kontanthjælpsmodtagere er tilbage på ydelsen i ca. 40 % af tiden. Dette indikerer, at de unge ikke har de nødvendige kompetencer, der skal til for at fastholde beskæftigelse.

Det er derfor væsentligt med et tydeligt uddannelsesfokus for de unge som er i stand til dette. Resultaterne fra det landsdækkende forsøg "Unge – godt i gang" viser, at unge uden uddannelse har større chance for at påbegynde et uddannelsesforløb, hvis der kontakten med den unge er både hyppig og præget af, at der tales om uddannelse som et vigtigt mål evt. kombineret med inddragelse af UU-vejledere tidligt i forløbet. Muligheden for at anvende uddannelsespålæg er i denne sammenhæng et brugbart redskab. For unge med uddannelse viste forsøget, at en intensiv kontakt afkortede den unges ledighedsforløb.

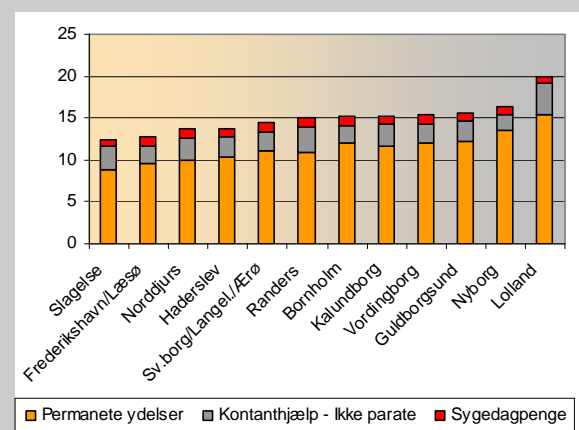
Nyborgs kontakt med de unge er præget af, at være mere tidlig og intensiv end den generelle indsats på landsplan. Således havde Nyborg afholdt første kontaktsamtale med mere end 50 % inden for den første måned af ledighedsforløbet og mere end 55 % af de unge ledige havde fået mindst to kontaktsamtaler inden for tre måneder.

### Fokusområder for Nyborg:

- Fokus på at ledige unge med uddannelse kommer i job, bl.a. gennem en tæt og intensiv kontakt og virksomhedsrettet aktivering.
- Fokus på at unge uden uddannelse (som er uddannelsesparate) kommer i uddannelse og bliver på uddannelsen. Bl.a. gennem tæt kontakt med tydeligt uddannelsesfokus og ved at motivere unge til uddannelse, f.eks. gennem uddannelsespraktik.
- Fokus på den store gruppe af unge ledige, der får tilbagefald til dagpenge og kontanthjælp.

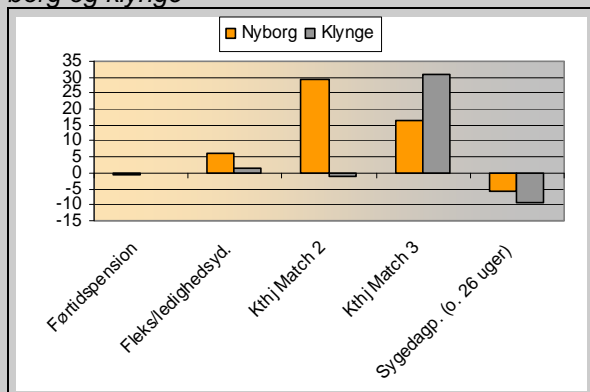
## Permanente ydelser og risikogrupper

Fig. 5. Andel af befolkningen på permanente ydelser og risikogrupper, Nyborg og klynge, september 2011



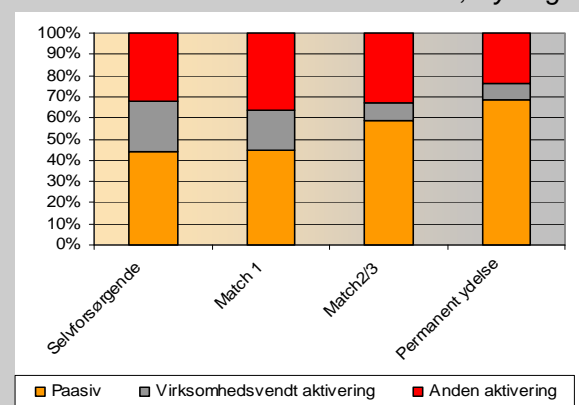
Kilde: jobindsats.dk

Fig. 6. Udvikling fuldtidspersoner på permanente ydelser og risikogrupper, aug. 10 – sep. 11, Nyborg og klynge



Kilde: jobindsats.dk

Fig. 7. Hvilken indsats har borgeren modtaget, borgere der var på kontanthjælp i match 2 eller 3 i 2008 fordelt efter status i 1. kv. 2011, Nyborg



Kilde: DREAM

aktive tilbud og især mindre virksomhedsrettet aktivering gennem deres ydelsesforløb, end borgere der bliver opmatchet eller kommer i selvforsørgelse.

Jf. fig. 5 er Nyborg den kommune i klyngen, med den næsthøjeste andel af befolkningen enten på permanente ydelser, på kontanthjælp som ikke-arbejdsmarkedsparete eller i langvarigt sygedagpengeforløb. Nyborg har en høj andel af førtidspension, mens en lavere andel af befolkningen er ikke-arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere end i klyngen generelt.

En analyse foretaget af Beskæftigelsesregion Syddanmark i samarbejde med Nyborg jobcenter peger på, at noget af tilgangen til førtidspension skyldes, at en del borgere tilkendes førtidspension i deres 18-19 år, samt at en del borgere har haft mindre end 5 års bopæl i Nyborg før tilkendelse. De to faktorer hænger i nogen grad sammen med, at Nyborg huser flere institutioner for borgere med særlige behov. Begge faktorer ligger i nogen grad uden jobcentrets indflydelse.

Kontrolleres der for disse to faktorer har Nyborg mindskes forskellen mellem Nyborgs tilgangsandel og de øvrige kommuner i klyngen. Den stadig er højere sammenlignet med klyngen som helhed, Syddanmark og Fyn.

Over det seneste år har Nyborg samlet set fået 2,6 % flere på permanente ydelser og i risikogrupperne. Jf. figur 6 har Nyborg især fået flere kontanthjælpsmodtagere i match 2. End klyngen generelt. Til gengæld er antallet af langvarige sygedagpengesager faldet. Samtidigt er antallet af de svageste kontanthjælpsmodtagere steget mindre end klyngen generelt.

Nyborg har fokus på flere ting der kan begrænse antallet på permanente ydelser og i risikogrupperne. Herunder en relativt tidlig og hyppig kontakt med de ikke-arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere, stigende anvendelse af virksomhedspraktikker og en relativt høj anvendelse af delvise raskmeldinger til sygemeldte.

Borgere der kommer på permanente ydelser har typisk et langt forløb på offentlig forsørgelse forinden. Som figur 7 viser, har de der kommer på permanent forsørgelse i Nyborg modtaget færre

### Fokusområder for Nyborg:

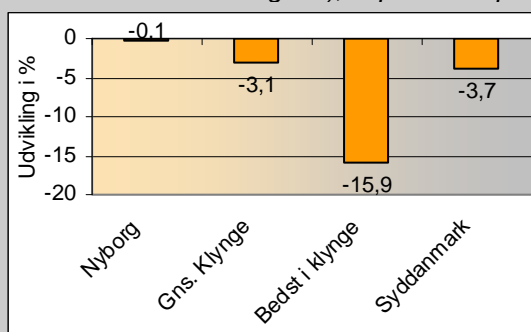
- Fortsat fokus på at begrænse nytilgangen til førtidspension, der stadig er højere end i sammenlignelige kommuner.
- En tidlig, tæt og intensiv kontakt med borgerne med udgangspunkt i den enkelte borgers situation.
- Fokus på progression og på løbende at tilpasse indsatsen.
- En virksomhedsrettet indsats, også for borgere, som er længst væk fra arbejdsmarkedet.
- Samarbejde på tværs af politikområder med henblik på at igangsætte parallelle indsatser.

## Kort status for Ministermål

### Jobklare

#### Ministermål 1: Antal ledige med mere end tre måneders ledighed begrænses mest muligt

Fig. 6. Udvikling i arbejdskraftreserven (ledige med mindst 3 mdr. ledighed), sep. 10 – sep. 11



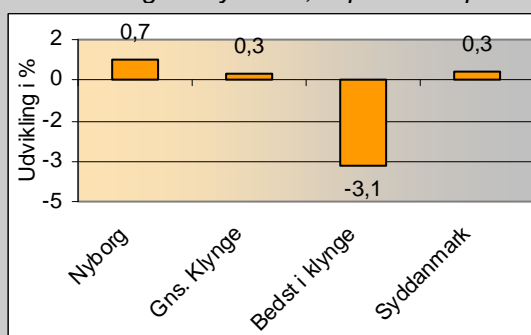
Arbejdskraftreserven i Nyborg – dvs. personer der har været ledige i mere end 3 måneder – er det seneste år faldet mindre end i klyngen generelt. Især er Nyborgs andel af dagpengemodtagere i arbejdskraftreserven større end klyngens

Også andelen af langtidsledige dagpengemodtagere er større i Nyborg end i klyngen, men Nyborg har det seneste år reduceret langtidsledigheden mere end klyngen.

### Permanente ydelser (førtidspension, fleksjob og ledighedsydelse)

#### Ministermål 2: Antal personer på permanente forsørgelsesordninger begrænses mest muligt

Fig. 7. Udvikling i fuldtidspersoner på permanente forsørgelsesordninger, sep. 10 – sep. 11



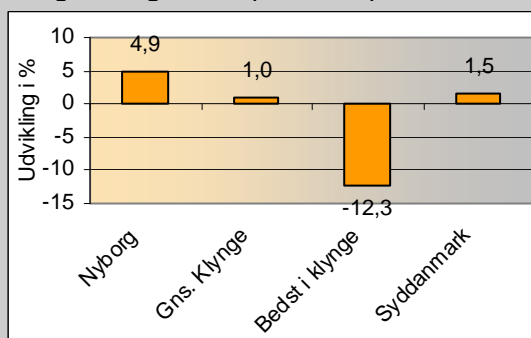
Antallet af personer på permanente ydelser er det seneste år steget med 0,7 % hvilket er marginalt mere end klyngen. Samtidigt stiger tilgangen til førtidspension igen, efter i en længere periode at have været nedadgående.

Sammenlignet med klyngen er en mindre andel af befolkningen i en af de grupper med stor risiko for at tilgå en permanent ydelse (ikke jobklare kontanthjælpsmodtagere og langvarige sygedagpengesager). Men især antallet af kontanthjælpsmodtagere stiger

### Unge

#### Ministermål 3: Antal unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Fig. 8. Udvikling i unge fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse, sep. 10 – sep. 11



Antallet af unge på offentlige ydelser er det seneste år steget mere i Nyborg end i klyngen som helhed.

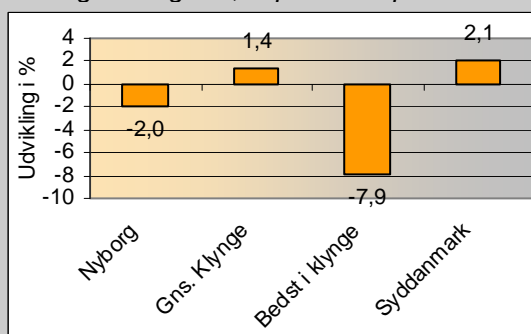
Dette skyldes en mere negativ udvikling i antallet af unge kontanthjælpsmodtagere. Især er der kommet en kraftig stigning i antallet af indsatsklare unge kontanthjælpsmodtagere.

Forsøget "Unge godt i gang" peger på, at et stærk uddannelsesfokus i indsatsen har en betydelig positiv effekt på, at få unge fra offentlig forsørgelse og over i ordinær uddannelse.

### Etniske

#### Ministermål 4: Antal ikke-vestlige indvandrere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Fig. 9. Udvikling i ikke-vestlige indvandrere på offentlig forsørgelse, sep. 10 – sep. 11



Ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse fylder mere i Nyborg end i klyngen. Det seneste år er antallet dog faldet med 2 %, mens der har været en stigning i klyngen på 1,4%.

Nyborg har stadig en stor del af de ikke-vestlige indvandrere på permanent forsørgelse, men antallet har det seneste været faldende modsat klyngen.

Det er vigtigt at tænke denne gruppe ind i indsatsen for at begrænse tilgangen til permanente ydelser, da disse har øget risiko for netop at ende på permanente forsørgelse.