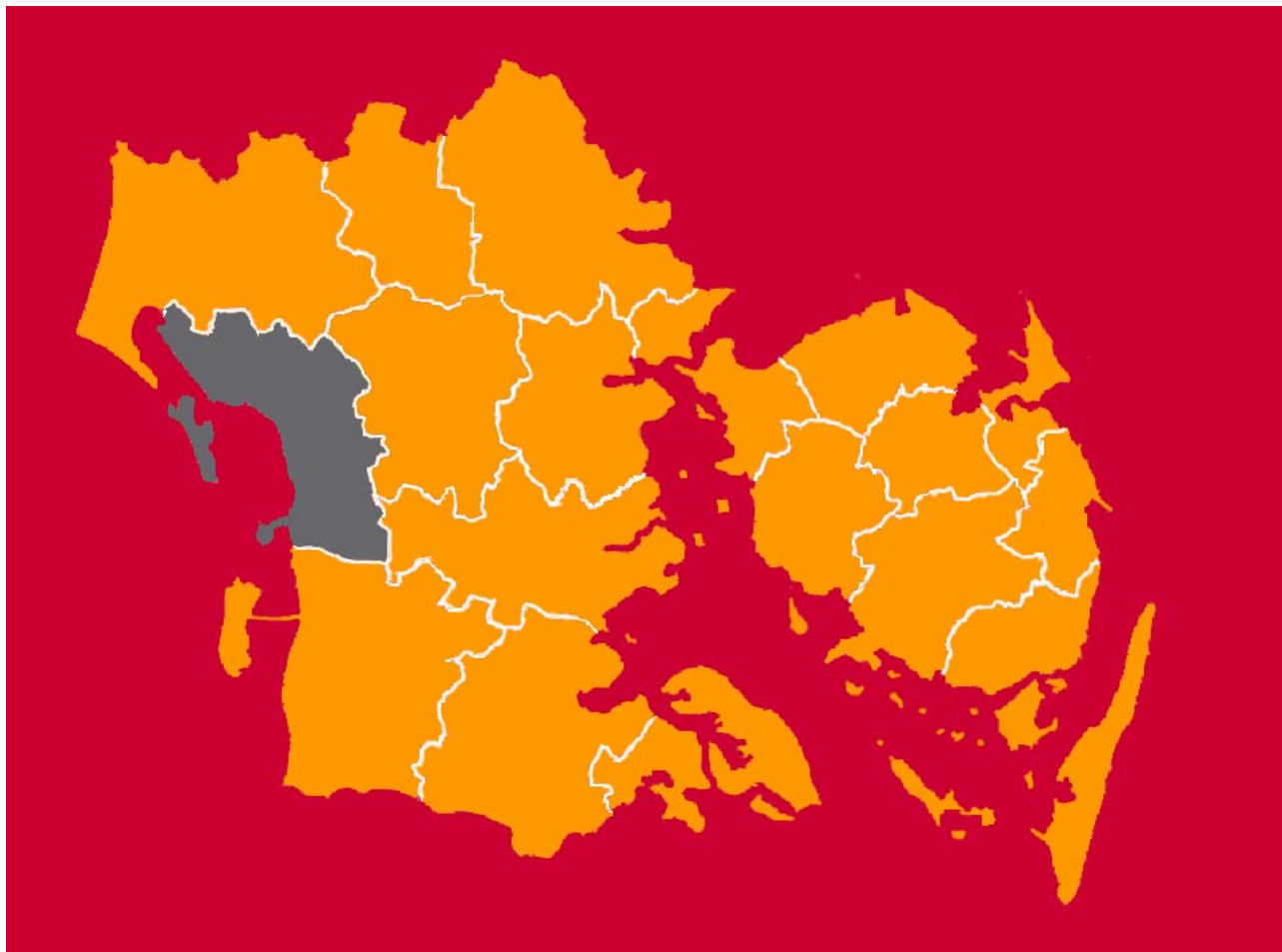


# OPFØLGNING PÅ BESKÆFTIGELSESINDSATSEN I ESBJERG/FANØ KOMMUNE

– Til Arbejdsmarkedsudvalg og LBR



**BESKÆFTIGELSESREGION**  
SYDDANMARK

Opfølgning November 2011

## Opfølgning på beskæftigelsesindsatsen i Esbjerg/Fanø Kommune<sup>1</sup>

Denne rapport indeholder en kort gennemgang af vigtige udviklingstendenser på beskæftigelsesområdet i Esbjerg Kommune.

Rapporten udarbejdes kvartalsvist. Den vil hver gang omfatte en kort status for de 4 ministermål og sætte fokus på 2 særlige temaer eller udfordringer i beskæftigelsesindsatsen i Esbjerg. Denne gang ungeledige og langvarige sygedagpengeforløb.

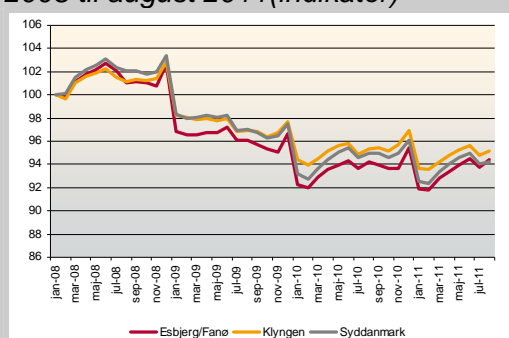
I rapporten sammenlignes Esbjerg med en klynge af kommuner, nemlig Helsingør, Herlev, Horsens, Hvidovre og Rødovre. Disse kommuner er valgt, fordi de har samme rammevilkår som Esbjerg.

### Kort om beskæftigelsen i Esbjerg

En indikator for beskæftigelsen i Esbjerg viser, at beskæftigelsen siden finanskrisens start (august 2008) er faldet med ca. 5,6 pct. Dette svarer til, at der i dag er omkring 3.780 færre beskæftigede i Esbjerg. Set over det seneste år er beskæftigelsen i Esbjerg nogenlunde uændret.

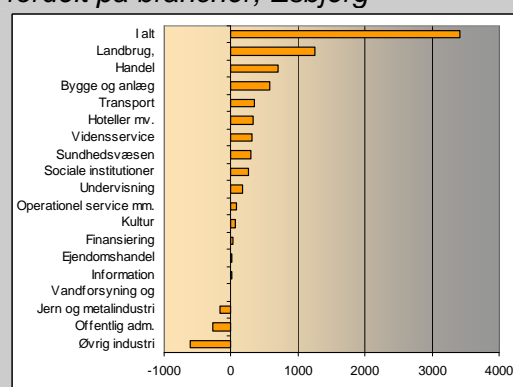
En fremskrivning af beskæftigelsen i Esbjerg viser, at den samlede beskæftigelse i kommunen forventes at stige med ca. 5,7 % frem mod 2020 – i forhold til 2010. De brancher, der antalmæssigt forventes at vokse mest, er, jf. figur 2, landbrug, handel og bygge-anlæg. Der forventes faldende beskæftigelse inden for industriområdet, det offentlige og jern og metal.

Figur 1: Udviklingen i lønmodtagerbeskæftigelsen i Esbjerg fra januar 2008 til august 2011 (indikator)



Kilde: DREAM (inkl. elndkomst) og egne beregninger

Figur 2: Beskæftigelsen i 2010 og fremskrivning af beskæftigelsen i 2020 fordelt på brancher, Esbjerg



Kilde: Udarbejdet på baggrund af "Udvikling i erhverv og brancher i Region Syddanmark", Beskæftigelsesregion Syddanmark 2011

<sup>1</sup> Da Esbjerg og Fanø har et forpligtende samarbejde på beskæftigelsesområdet behandles de to kommuner under ét. I den resterende del af rapporten betyder dette, at Esbjerg skal læses som Esbjerg og Fanø

# Hovedtendenser

## 1. Unge ledige

4,4 % af de unge i Esbjergs arbejdsstyrke er ledige. De unge ledige er overvejende dagpengemodtagere (61 %). Set over det seneste år er antallet af unge dagpengemodtagere ledige steget med 4,4 %. Antallet af jobklare kon-tanthjælpsmodtagere er steget med 2,8 %.

En stor del af de unge ledige er gengangere i jobcentret. Ca. 81 % af de unge ledige, der afslutter et forløb i jobcentret vender tilbage inden for et år. Det er en højere andel end i sammenlignelige kommuner (klyngen).

De unge ledige med uddannelse skal hjælpes i retning af ordinær beskæftigelse, mens unge uden uddannelse (og som er uddannelsesparate) skal hjælpes i retning af uddannelse.

## 2. Gode resultater med de lange sygedagpengeforløb

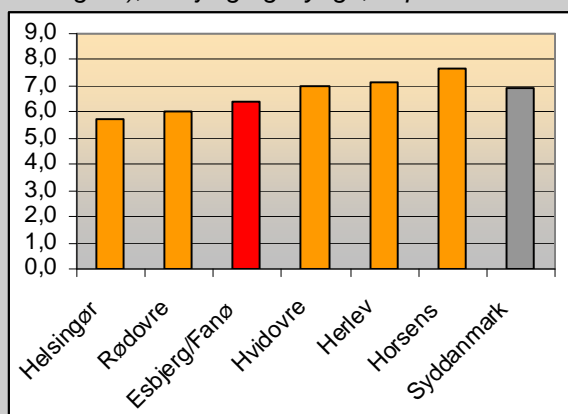
Esbjerg har siden årsskiftet nedbragt antallet af langvarige sygedagpenge-sager (sager med en varighed på mere end 26 uger) med 17,9 %. Dette medvirker til, at Esbjergs andel af lange sygedagpengesager ift. alle syge-dagpengesager er mindre end klyngens andel.

Får borgere først et langvarigt sygedagpengeforløb stiger risikoen for at tilgå førtidspension eller en anden permanent ydelse. Det samme gør sig også gældende i Esbjerg. Ca. 46 % af alle de borgere, der i 2010 tilgik en perma-nent ydelse i Esbjerg, havde været på sygedagpenge umiddelbart før tilgan-gen.

Indsatsmæssigt har Esbjerg fokus på flere ting der kan nedbringe sygefra-været. En stor del af de sygemeldte i Esbjerg er således delvist raskmeldte eller i virksomhedspraktik.

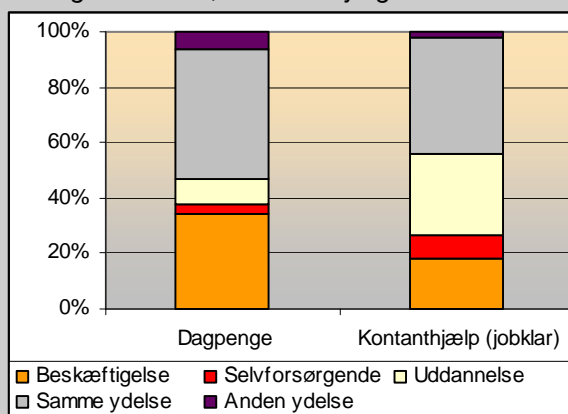
## Unge ledige (dagpengemodtagere og jobklare kontanthjælpsmodtagere)

Fig. 3. Andel af arbejdsstyrken, 16-29-årige, i ledighed (dagpenge- og jobklare kontanthjælpsmodtagere), Esbjerg og klyngne, september, 2011.



Kilde: jobindsats.dk

Fig. 4. Hvad foretager de unge efter de forlader et ledighedsforløb, 2010. Esbjerg



Kilde: DREAM

Note. Figuren opregner andelen af uger den ledige er på hhv. beskæftigelse, selvforsørgelse, uddannelse, samme ydelse eller anden ydelse inden for et år efter de forlader ledigheden.

Esbjerg havde i september 2011 852 unge fuldtidsledige. Dette svarer til 6,4 % af de unge i arbejdsstyrken, hvilket, jf. figur 3, er under gennemsnittet i klyngen. De unge ledige fylder således mindre i Esbjerg end i flere af de øvrige kommuner i klyngen. Ca. 61 % af de unge ledige er dagpengemodtagere, mens 39 % er jobklare kontanthjælpsmodtagere.

Det seneste år er antallet af unge dagpengemodtagere steget med 4,4 %, mens antallet på kontanthjælp er steget med 2,8 %. I samme periode har klyngen som helhed reduceret deres antal af unge ledige. De unge, der bliver ramt af ledighed i Esbjerg, er dog generelt kortere tid på ydelsen end unge fra de øvrige kommuner i klyngen. Det seneste år var de unge i gennemsnit 14,7 uger på hhv. dagpenge og kontanthjælp.

Figur 7 viser, hvad unge, der var ledige i starten af 2010, foretog sig fra de forlod ledigheden 1. gang og ét år frem. Figuren viser bl.a. at de unge dagpengemodtagere er i job 34,2 % af tiden, og i uddannelse 8,7 % af tiden, mens de unge kontanthjælpsmodtagere i beskæftigelse 18 % af tiden og i uddannelse 28,9 % af tiden. De unge kontanthjælpsmodtagere bruger altså væsentligt mere tid på uddannelse.

En stor del af de unge vender tilbage til jobcentret i løbet af et år. Ca. 81 % er gengangere i systemet, hvilket er noget højere end de øvrige kommuner i regionen. Figur 4 viser endvidere, at de unge dagpengemodtagere tilbage på ydelsen i 47 % af tiden, mens kontanthjælpsmodtagere er tilbage på ydelsen i ca. 42 % af tiden. Tallene indikerer, at de unge ikke har de nødvendige kompetencer, der skal til for at fastholde beskæftigelse.

Det er derfor væsentligt med et tydeligt uddannelsesfokus for de unge som er i stand til dette. Esbjerg har fornyeligt deltaget i det landsdækkende forsøg "Unge – godt i gang". Resultaterne herfra viser, at unge uden uddannelse har større chance for at påbegynde et uddannelsesforløb, hvis kontakten med den unge er både hyppig og præget af stærkt fokus på uddannelse som. Muligheden for at anvende uddannelsespålæg er i denne sammenhæng et brugbart redskab. For unge med uddannelse viste forsøget, at en intensiv kontakt afkortede den unges ledighedsforløb.

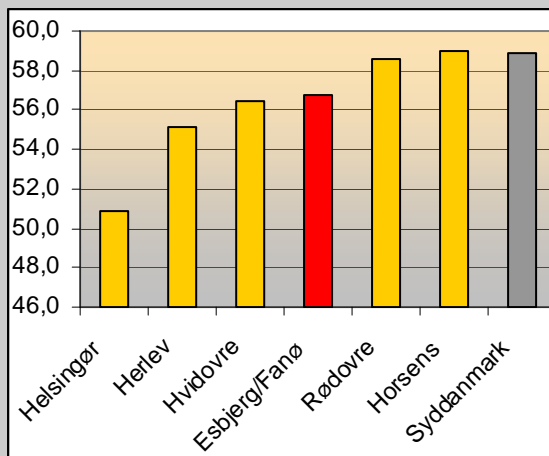
Esbjergs kontakt med de unge er præget af, at være relativ tidlig. Ca. 68 % af de unge ledige har haft deres første kontaktsamtale inden for en måned. Omvendt er Esbjergs kontakt med de ledige mindre intensiv. Ca. 42 % af de unge ledige har mindst to kontaktsamtaler inden for tre måneder, mens det på landsplan gælder for 57 %.

### Fokusområder for Esbjerg:

- Fokus på at ledige unge med uddannelse kommer i job, bl.a. gennem en tæt og intensiv kontakt og virksomhedsrettet aktivering.
- Fokus på at unge uden uddannelse (som er uddannelsesparate) kommer i uddannelse og bliver på uddannelsen. Bl.a. gennem tæt kontakt med tydeligt uddannelsesfokus og ved at motivere unge til uddannelse, f.eks. gennem uddannelsespraktik.
- Fokus på den store gruppe af unge ledige, der får tilbagefald til dagpenge og kontanthjælp.

## Langvarigt sygefravær

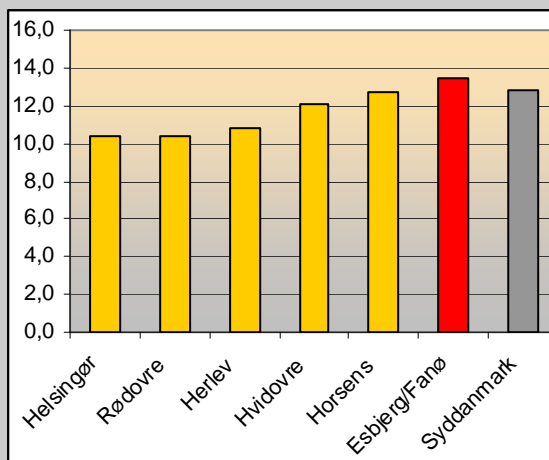
Fig. 5. Andel af sygedagpengeforløb med varighed over 26 uger ift. alle sygedagpengeforløb med varighed over 8 uger, Esbjerg, klynge og Syddanmark, september 2011.



Kilde: jobindsats.dk

Ca. 20 pct. af de langtidssygemeldte kommer fra ledighed. Af de langtidssygemeldte der kommer fra beskæftigelse, kommer ca. 37 pct. fra en offentlig branche, ca. 18 pct. fra handels- og transport og ca. 17 pct. fra industrien. En stor del af sygedagpengemodtagerne er gengangere. Således får 63 pct. af de der afslutter et sygedagpengeforløb i Esbjerg tilbagefald til ydelsen inden for 1 år.

Fig. 6. Andel sygedagpengeforløb i delvis raskmelding eller virksomhedspraktik, Esbjerg, klynge og Syddanmark, september 2011



Kilde: jobindsats.dk

Mere end halvdelen af alle sygedagpengesager (med en varighed over 8 uger) er langvarige sager i Esbjerg. Således fylder de langvarige sygedagpengesager forholdsvist meget, når der sammenlignes med det samlede antal sager. Jf. fig. 6 er dette et billede, der går igen i de øvrige kommuner i klyngen. De, der bliver ramt af sygedagpengefravær i Esbjerg er samtidigt gennemsnit sygemeldt i længere tid end det er tilfældet i klyngen.

Efter længe at have haft et niveau på ca. 900 sager er Esbjerg siden årsskiftet lykket med at reducere antallet af sygedagpengeforløb med varighed over 26 uger. Således er antallet af langvarige forløb siden ultimo december 2010 faldet med 17,9 % i september 2011.

Ca. 20 pct. af de langtidssygemeldte kommer fra ledighed. Af de langtidssygemeldte der kommer fra beskæftigelse, kommer ca. 37 pct. fra en offentlig branche, ca. 18 pct. fra handels- og transport og ca. 17 pct. fra industrien. En stor del af sygedagpengemodtagerne er gengangere. Således får 63 pct. af de der afslutter et sygedagpengeforløb i Esbjerg tilbagefald til ydelsen inden for 1 år.

Får borgere først et langvarigt sygedagpengeforløb stiger risikoen for at tilgå førtidspension eller en anden permanent ydelse. Ca. 46 % af alle de borgere, der i 2010 tilgik en permanent ydelse, havde i Esbjerg været på sygedagpenge umiddelbart før tilgangen.

For at begrænse det langvarige sygefravær er det afgørende med en beskæftigelsesrettet indsats. Ofte vil der være behov for en koordineret indsats med inddragelse af andre kommunale forvaltninger, a-kasser, arbejdsgivere og læger.

Det er vigtigt med en tidlig indsats i forhold til de sygemeldte, da der allerede ved 13 ugers sygedagpengefravær er en meget begrænset afgang fra ydelsen. I Esbjerg får mere end 10 % af de sygemeldte ikke deres opfølgningssamtale til tiden.

Esbjerg har fokus på flere ting, der kan medvirke til at nedbringe sygedagpengefraværet. Eksempelvis anvendes delvise raskmeldinger for mere end 13 % af de sygemeldte, hvilket, jævnfør fig. 6, er den højeste anvendelsesgrad i klyngen. Den høje anvendelse bidrager til, at de sygemeldte fastholder en tilknytning til arbejdsmarkedet under sygemelding – en tilknytning, som på sigt gør det nemmere med en fuld tilbagevendelse til arbejdsmarkedet.

### Fokusområder for Esbjerg:

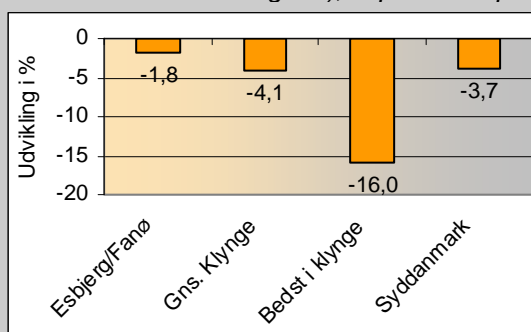
- Modvirke at sygemeldte overgår til permanente ydelser.
- Fokus på en tidlig indsats.
- Fortsat fokus på delvise raskmeldinger og virksomhedsrettede tilbud.
- En koordineret indsats med inddragelse af andre kommunale forvaltninger, a-kasser, arbejdsgivere og læger.
- Fokus på brancher med et højt sygefravær, herunder kommunens eget sygefravær.
- Sygemeldte fra ledighed.

## Kort status for Ministermål

### Jobklare

#### Ministermål 1: Antal ledige med mere end tre måneders ledighed begrænses mest muligt

Fig. 7. Udvikling i arbejdskraftreserven (ledige med mindst 3 mdr. ledighed), sep. 10 – sep. 11



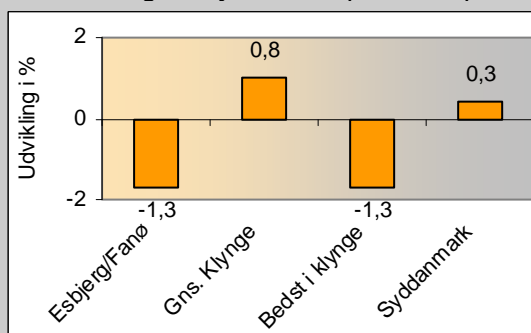
Arbejdskraftreserven i Esbjerg – dvs. personer der har været ledige i mere end 3 måneder – er det seneste år faldet mindre end i klyngen generelt. Esbjerg andel af ledige i arbejdskraftreserven er dog noget mindre end klyngens

Også andelen af langtidsledige dagpengemodtagere er mindre i Esbjerg end i klyngen, men Esbjerg har det seneste år haft en større stigning i langtidsledigheden end klyngen.

### Permanente ydelser (førtidspension, fleksjob og ledighedsydelse)

#### Ministermål 2: Antal personer på permanente forsørgelsesordninger begrænses mest muligt

Fig. 8. Udvikling i fuldtidspersoner på permanente forsørgelsesordninger, sep. 10 – sep. 11



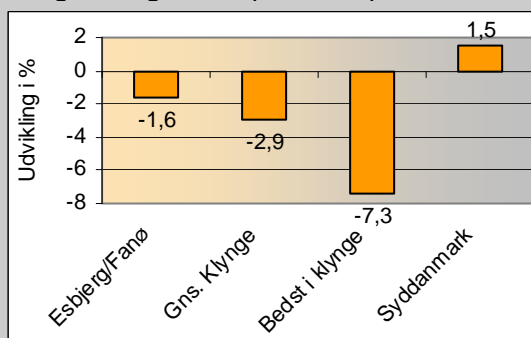
Antallet af fuldtidspersoner på permanent offentlig forsørgelse er i Esbjerg reduceret mere end for nogen af de andre kommuner i klyngen. Antallet af personer på permanente ydelser ift. befolkningen er dog stadig større end klyngens andel.

Tilgangen til permanente ydelser kommer især fra langvarige sygedagpengeforløb og ikke jobklare kontanthjælpsmodtagere. Jf. forrige afsnit er Esbjerg lykkedes med at reducere antallet af langvarige sygedagpengemodtagere. Omvendt er antallet af de svageste kontanthjælpsmodtagere fordoblet.

### Unge

#### Ministermål 3: Antal unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Fig. 9. Udvikling i unge fuldtidspersoner på offentlig forsørgelse, sep. 10 – sep. 11



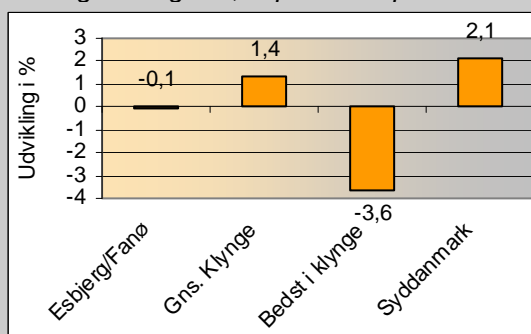
En højere andel af de unge i Esbjerg er på offentlig forsørgelse end gennemsnittet i klyngen – især er der flere unge på førtidspension end i klyngen.

Esbjerg har det seneste år reduceret antallet af unge på offentlig forsørgelse. Der er kommet færre unge revalidender, sygedagpengemodtagere og indsatsklare kontanthjælpsmodtagere. Samtidigt har der været en stigning på over 170 % af svageste unge kontanthjælpsmodtagere. Ligeledes er antallet af unge på førtidspension steget.

### Etniske

#### Ministermål 4: Antal ikke-vestlige indvandrere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Fig. 10. Udvikling i ikke-vestlige indvandrere på offentlig forsørgelse, sep. 10 – sep. 11



Antallet af ikke-vestlige borgere på offentlig forsørgelse ligger i Esbjerg på samme niveau som året før. Gruppe udgør en større andel af de ikke-vestlige borger i befolkningen end samme andel i klyngen.

Det er især antallet af de svageste kontanthjælpsmodtagere og førtidspensionister, der er steget gennem det seneste år.

Det kan være en fordel at tænke de ikke-vestlige indvandrere og efterkommere med i strategien for at mindste tilgangen til permanente ydelser.