



20. november 2008

J.nr. 2008-0002752

## Projektbeskrivelse

### Aktive – hurtigere tilbage!

---

#### Baggrund og formål

Erfaringerne fra bl.a. indsatsen NY CHANCE.TIL ALLE viser, at en aktiv, virksomhedsrettet indsats nytter over for de svageste modtagere af kontanthjælp – også dem med helbredsproblemer.

Lovgivningen giver i dag kun jobcentre mulighed for at sætte en beskæftigelsesrettet indsats i gang for syge modtagere af kontanthjælp og starthjælp. Sygedagpengemodtagere kan kun i visse tilfælde få aktive tilbud. Det hæmmer kommunernes mulighed for at arbejde tidligt og målrettet med at hjælpe alle syge tilbage til arbejdsmarkedet. Det tilsvarende gør sig gældende for modtagere af ledighedsydelse. Fleksjobvisiterede kontant- og starthjælpsmodtagere kan derimod modtage aktive tilbud på lige fod med andre kontant- og starthjælpsmodtagere.

Det er et led i regeringens handlingsplan for at nedbringe sygefraværet, at kommunerne skal have mulighed for at give alle sygemeldte og ledighedsydelsesmodtagere aktiveringstilbud i form af vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud.

Herudover har jobcentre efter lovgivningen ikke mulighed for at give *enkelstående* tilbud af forebyggende og afklarende karakter - som fx fysisk træning, kostvejledning, psykologhjælp, mestring af smerter og kroniske lidelser, depressionsskole m.v. Kommunerne kan derimod godt give disse tilbud som led i et beskæftigelsesfremmende *forløb*, hvor det fx er indlagt i et længere forløb med virksomhedspraktik eller med vejledning og opkvalificering.

Blandt andet for at skabe gunstige startbetingelser i forbindelse med en evt. kommende lovgivning om aktiv indsats for personer, der modtager sygedagpenge, iværksættes der et kontrolleret forsøg. Forsøget omfatter en tidlig aktiv indsats for sygemeldte og fleksjobvisiterede (uanset ydelse) med kontaktforsøg, aktiveringstilbud og med enkeltstående forebyggende og afklarende tilbud.

Forsøget har til formål

- At bidrage til at kommunerne kan få et godt udgangspunkt for at benytte aktive tilbud til at hjælpe den bredere gruppe af sygemeldte og fleksjobvisiterede hurtigst muligt i job.
- At afprøve hvordan anvendelse af enkeltstående tilbud af forebyggende og afklarende karakter (som fx fysisk træning, kostvejledning, psykolog-

hjælp, mestring af smerter og kroniske lidelser) kan fremme arbejdsfastholdelse og hurtig tilbagevenden.

- At give viden om hvilken indsats, der virker.

### **Succeskriterier**

Personer, som modtager offentlig forsørgelse skal hurtigst muligt i job og ud af offentlig forsørgelse.

Hvis det ikke kan lade sig gøre fuldt ud at få en person i job og ud af offentlig forsørgelse, skal personen i stedet vende gradvist tilbage til job med delvis raskmelding og en fortsat delvis offentlig forsørgelse.

Aktivering i tilbud efter LAB loven og/eller tilbud af forebyggende eller afklarende karakter er et middel til at understøtte den enkeltes vej ud af offentlig forsørgelse. Hvis ikke job eller deltidsraskmelding er mulig, er det derfor en målsætning, at den enkelte deltager i aktivering.

På den baggrund har projektet følgende succeskriterier for sygedagpengemodtagere i prioriteret rækkefølge:

- 1) Deltagerne kommer i job og ud af offentlig forsørgelse
- 2) Deltagerne bliver deltidsraskmeldt
- 3) Deltagerne indgår i aktivt tilbud efter LAB loven og/eller forebyggende eller afklarende tilbud.

For fleksjobvisiterede er succeskriterierne i prioriteret rækkefølge:

- 1) Deltagerne kommer i fleksjob og ud af forsørgelsesydelsen
- 2) Deltagerne indgår i aktive tilbud efter LAB loven og/eller forebyggende eller afklarende tilbud.

### **Projektets opbygning**

Udgangspunktet for projektet er, at personer, der modtager sygedagpenge og personer, der er visiteret til fleksjob, skal aktiveres. Senest efter 8 uger påbegyndes det aktive forløb.

Personer i projektets deltagergruppe indgår i et aktivt forløb i en periode på fire måneder. Forløbet er sammensat af:

- En ugentlig kontaktsamtale i alle fire måneder. Samtalen kan være individuel eller kollektiv. Samtalen skal foregå med personligt fremmøde. I forbindelse med indlæggelser, hvor personligt fremmøde ikke er muligt, kan samtalen foregå telefonisk. Kontaktsamtalerne kan afholdes af sagsbehandler eller anden fagperson. De første samtaler skal bl.a. forberede den kommende aktivering, hvis ikke borgeren hurtigt kan vende tilbage til et ordinært job.
- Senest efter fire uger indgår personen desuden i aktivt tilbud af en varighed på min. 10 timer ugentligt. Tilbuddet kan kun være under 10 timer, hvis det dokumenteres, at personen ikke er i stand til at deltage i tilbud i minimum 10 timer ugentligt.

Det aktive tilbud kan bestå af:

- Delvis raskmelding
  
- Vejledning og opkvalificering, virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud i min. 10 timer ugentligt (dog ikke ansættelse med løntilskud til sygemeldte med job).
  
- Forebyggende og afklarende tilbud som fx fysisk træning, kostvejledning, psykologhjælp, mestring af smerter og kroniske lidelser, depressionsskole m.v.

Indsatsen skal altid bestå af kontaktsamtaler og et eller flere andre tilbud. De ugentlige kontaktsamtaler opretholdes også ved delvis raskmelding, der altid går forud for øvrige aktive tilbud.

Der vil blive åbnet mulighed for anvendelse af mentorer.

Der vil være enkelte personer, som ikke kan deltage i det nævnte forløb – se senere om målgruppen.

Gennem projektet undersøges det, hvilke effekter et aktivt forløb har for modtagere af sygedagpenge og fleksjobvisiterede, når der sammenlignes med kontrolgrupper af henholdsvis sygedagpengemodtagere og fleksjobvisiterede, der har fulgt et 'normalt' forløb i kommunen. Effekterne opgøres særskilt for sygedagpengemodtagere og fleksjobvisiterede.

Indholdet i de aktive forløb tilpasses i det enkelte jobcenter til målgruppen under hensyntagen til, at målet med indsatsen er at få deltageren hurtigt i job. Der skal være en entydig betoning af, at fokus i indsatsen skal være på job, herunder gradvis tilbagevenden til job.

I forhold til den enkelte er det jobcenteret, der tager stilling til hvilke tilbud, der er behov for. Tilbud skal være rimelige. Der skal således være tale om relevante tilbud, som tager højde for borgerens forudsætninger og behov.

Det bliver et led i forsøget at registrere, i hvilket omfang målgruppen afslår tilbud, og med hvilke begrundelser.

Projektet gennemføres i et eller flere jobcentre i de fire beskæftigelsesregioner. 17 jobcentre forventes at deltage i forsøget.

Inden for den overordnede ramme har jobcentrene vide rammer for så vidt angår den konkrete tilrettelæggelse af indsatsen. Indsatsen kan tilpasses de lokale forhold i det enkelte jobcenter, og jobcenteret kan derfor tage højde for særlige forhold, som måtte være relevante i tilrettelæggelsen af indsatsen overfor målgruppen.

Jobcentret kan således beslutte, hvem der udfører samtalerne, samt sammensætningen og indhold af tilbud. Jobcentret kan også vælge at inddrage en anden aktør i

indsatsen. Udover at fokus i indsatsen skal være at bringe personen tilbage i job, kan jobcentrene selv definere det nærmere indhold i det aktive tilbud under hensyntagen til den sygemeldtes og den fleksjobvisiteredes konkrete situation og behov.

For at give beskæftigelsesregionerne og Arbejdsmarkedsstyrelsen et overblik over, hvordan det enkelte jobcenter tilrettelægger forsøget, udarbejder hvert jobcenter inden projektets start en kort beskrivelse af indsatsen.

Beskæftigelsesregionerne understøtter den konkrete gennemførelse af projektet.

### **Projektets målgruppe**

Målgruppen for projektet er nytilkomne sygedagpengemodtagere og fleksjobvisitere.

#### *Sygedagpengemodtagere*

Arbejdsgiveren skal anmelde sygefraværet senest i 4. sygeuge. Herefter påbegynder kommunen opfølgningen ved at indkalde oplysningsskema, som den sygemeldte får 8 dage til at indsende. Kommunen skal holde 1. samtale med alle inden udgangen af 8. sygeuge.

Sygemeldte udtages til deltagelse i forsøget forud for den 1. opfølgningssamtale, dvs. her sorteres i deltagere/kontrolgruppe. Ved første samtale modtager deltagergruppen et brev om, at de indgår i et forsøg. AMS udarbejder standardbrev.

Halvdelen af de sygedagpengemodtagere, der tilfældigt udvælges til projektet vil få den planlagte aktive indsats. Disse kaldes i denne sammenhæng "deltagergruppen". Den anden halvdel får den normale indsats og fungerer som kontrolgruppe.

Som udgangspunkt er målgruppen meget bred og omfatter både personer, som har udsigt til snarlig tilbagevenden til arbejdsmarkedet og personer som har udsigt til langvarige sygdomsforløb. Det centrale er, at der er et generelt fokus på, at det er naturligt at være aktiv trods sygemelding eller begrænset arbejdsevne, og at aktiviteten tilpasses den enkeltes aktuelle ressourcer.

Vurderingen er, at langt de fleste har gavn af et aktivt tilbud. Alligevel er der personer som skal undtages fra indsatsen. For at sikre sammenlignelighed mellem deltagergruppe og kontrolgruppe tilstræbes det, at personer, der undtages fra forsøget kan identificeres ud fra objektive kriterier. Da disse kriterier kun i meget begrænset omfang kan identificeres i registerdata, er det nødvendigt med en manuel udsøgningsproces.

De tilfælde hvor sygemeldte undtages fra indsatsen er:

- Hvor sygdom ikke muliggør tilbagevenden på arbejdsmarkedet, herunder
  - personer, som har påbegyndt en førtidspensions sag, i de tilfælde hvor kommunalbestyrelsen har truffet afgørelse om, at sagen på det foreliggende dokumentationsgrundlag skal behandles som en sag om førtidspension jf. § 17-18 i lov om social pension.

- personer i terminalstadiet.
- Hvor sygdom på nuværende tidspunkt ikke muliggør tilbud, herunder
  - hvor behandling er en hindring.
  - graviditetsbetingede sygdomme.

#### *Fleksjobvisiterede*

Tilsvarende gør sig gældende for fleksjobvisiterede.

For så vidt angår fleksjobvisiterede (uanset ydelse) udtages alle nytilkomne – nyvisiterede og personer, der bliver ledige fra et fleksjob - med mere end 5 ugers ledighed. For at sikre tilstrækkeligt volumen udtages fra forsøgets start personer med op til 4 mdrs. anciennitet. Målgruppen deles og placeres i hhv. en deltagergruppe og en kontrolgruppe. Deltagergruppen indkaldes til 1. samtale inden udgangen af 8. uge. Ved første samtale modtager deltagergruppen et brev om, at de indgår i forsøg.

Ledighedsydelsesmodtagere med mindre end 5 ugers ledighed undtages generelt. Dette sker dels for at undgå personer, som fx via et fastholdelsesfleksjob allerede ved visitationen er sikret et fleksjob og dels for at undgå at medtage personer i fleksjob, som holder ferie (og i den periode modtager ledighedsydelse). Der anvendes de samme grunde til at undtage fleksjobvisiterede fra indsatsen, som for sygemeldte.

#### *Sygemeldte kontanthjælpsmodtagere*

Sygemeldte kontanthjælpsmodtagere indgår ikke i projektets målinger, dvs. de er ikke omfattet af evalueringen, finansieringen og forsøgsbekendtgørelserne. I den praktiske tilrettelæggelse af indsatsen kan kommunerne dog uden problemer vælge, at sygemeldte kontanthjælpsmodtagere kan indgå i samme forløb, som forsøgets målgruppe, hvis det vurderes hensigtsmæssigt.

### **Omfang og varighed**

#### *Sygedagpengemodtagere*

Forsøget løber over en periode på 8 måneder, hvor der i de første 4 måneder tilgår nye personer i deltager- og kontrolgruppe. I de følgende 4 måneder gennemføres og afsluttes de sidste forløb. Varigheden af den periode, hvor der tilgår nye personer til forsøget, fastsættes under hensyn til at projektet får en deltager-/kontrolgruppe, der er tilstrækkelig stor. Dersom det er nødvendigt, kan enkelte jobcentre påbegynde indsatsen senere end de øvrige, men det tilstræbes, at alle begynder på samme tid.

Formålet med projektet er primært at måle effekten af en aktiv indsats, herunder forebyggende og afklarende tilbud. Det er en forudsætning, at tilbuddet tilpasses den enkeltes ressourcer og behov.

For at få et tilstrækkeligt solidt statistisk grundlag sigtes der mod, at antallet i deltagergruppen i projektet skal være mindst 2.000 modtagere af sygedagpenge. Der udtages et tilsvarende antal personer til kontrolgruppen.

### *Fleksjobvisiterede*

For fleksjobvisiterede vil forsøget antalmæssigt blive noget mindre. Der sigtes efter en deltagergruppe på ca. 400 personer.

### **Projektets organisering**

Projektet forankres i Arbejdsmarkedsstyrelsens 2. og 3. kontor i samarbejde med regionerne.

Beskæftigelsesregionerne indgår i tæt samarbejde med Arbejdsmarkedsstyrelsen i planlægningen og styringen af projektet. Regionsdirektørmøderne er styregruppemøder for projektet. Der etableres regionale styregrupper.

Der etableres en arbejdsgruppe, som sikrer gennemførelsen af projektet: Arbejdsgruppen består af regionerne og AMS. KL inviteres til at deltage i møderne.

Beskæftigelsesregionerne er i gennemførelsen af indsatsen i jobcentrene tovholdere på projektet. Beskæftigelsesregionerne har tæt og løbende kontakt med jobcentrene, for at understøtte jobcentrenes bestræbelser og sikre at projektet forløber planmæssigt.

Der afholdes fælles seminarer for jobcentrene dels i forbindelse med opstarten af forsøgene og dels når de første data foreligger.

### **Løbende opfølgning og evaluering**

Projektet vil blive evalueret både kvantitativt og kvalitativt.

Den kvalitative evaluering sættes i gang ved projektets start, og projektet vil blive fulgt løbende af eksterne evaluører. Evalueringen skal være procesunderstøttende i forhold til projektet.

Der gøres løbende status over forsøget både kvantitativt og kvalitativt. Den endelige evaluering foreligger efter afslutningen af forløbene.

Til brug for den kvantitative evaluering udarbejdes et særskilt registreringsværktøj, som kan registrere deltagergruppens deltagelse i kontaktsamtaler, aktive tilbud efter LAB loven og forebyggende og afklarende tilbud. Der registreres forskellige forhold omkring deltagelsen, herunder type af samtale (kollektiv eller individuel) type af tilbud, tidspunkt for tilbud mv.

Af hensyn til forsøget, og da de eksisterende registre kun indeholder begrænsede oplysninger, skal der foretages samme registreringer for kontrolgruppen.

### **Økonomi**

Der afsættes 7.500 kr. i gennemsnit pr. deltager i forsøget. Der regnes med max. 3.000 deltagere i alt. Beløbet skal medgå til at afholde udgifter i forbindelse med kontaktsamtaler, aktive tilbud registrering mv.

De nærmere rammer for udbetaling af beløbet vil fremgå af en tilsagnsskrivelse til jobcenteret. Udbetaling af beløbet afhænger af, at der foregår den aftalte aktivitet.

Hertil kommer udgifter til evaluering og udvikling af registreringssystem. Der er afsat en ramme på 2 mio kr.

#### Tidsplan:

Tidspunkt	Aktivitet
<b>2008</b>	
<b>November</b>	
Primo november	Iværksættelse af It- registreringsværktøj
Medio november	Jobcentrene har indsendt beskrivelse af indsatsen til regionerne
Ultimo november	Udkast til bekendtgørelse er sendt i høring
<b>December</b>	
2. december	AMS modtager ansøgning fra jobcentrene incl. beskrivelse af indsatsen
2. december	Møde med præsentation af IT- registreringsværktøj
Medio december	På baggrund af ansøgninger, projektbeskrivelse og beskrivelse af indsatsen modtager jobcentrene tilsagn om tilskud til forsøget.
Medio december	Test af IT –registreringsværktøj
<b>1. halvdel 2009</b>	
Primo januar	Jobcentrene påbegynder forløbet med deltagerne, dvs. de første samtaler med deltagerne i forsøget gennemføres.
5. januar	IT -registreringsværktøj er etableret
26. januar	Opstartseminar for jobcentre
Ultimo februar/primo marts	De første data foreligger Facilitet til rapporter i IT-registreringsværktøj foreligger
Marts / april	Fælles seminar for jobcentrene
<b>2. halvdel 2009</b>	
	Indsatsen afsluttes
	Endelig analyse af data påbegyndes herefter

#### Bilag:

1. Forløb og udvælgelse af deltager- og kontrolgruppe
2. Finansiering
3. Sanktioner
4. Andre aktører
5. Jobcentrenes beskrivelse af indsatsen – hvordan fører indsatsen til resultater?
6. Registrering og evaluering
7. Interesserede jobcentre og forventede antal deltagere
8. Forsøget ”Aktive - hurtigere tilbage!” i relation til finanslovsaftalen 2009 (trepartsaftale om sygefravær)