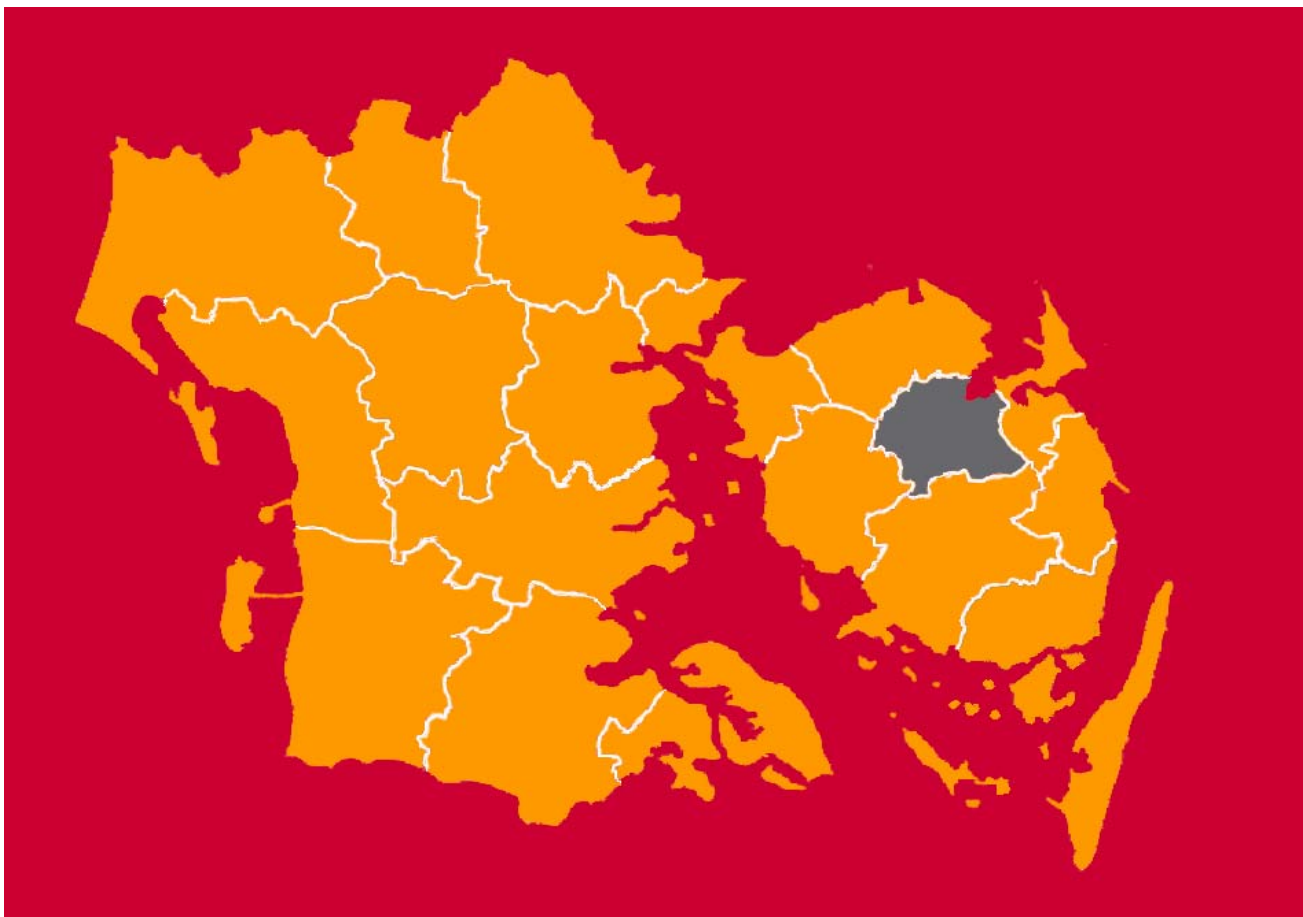


Beskæftigelsesregion

Syddanmark



DEBATOPLÆG: BESKÆFTIGELSESPOLITISKE UDFORDRINGER I ODENSE FREM MOD 2012

Februar 2011



Indholdsfortegnelse

1. Indledning	1
2. Beskæftigelsessituationen efter finanskrisen	2
Finanskrisen har medført store forandringer på arbejdsmarkedet	2
Betydelig vækst i langtidsledigheden i Odense	3
3. Beskæftigelse og ledighed frem mod 2012.....	4
Forventning om en mere gunstig udvikling i beskæftigelsen i 2012.....	4
De nye jobåbninger på arbejdsmarkedet skal udnyttes.....	5
4. Behov for at udvide arbejdsstyrken på sigt	6
For få unge får en ungdomsuddannelse i Odense	7
Behov for at nedbringe antallet af offentligt forsørgede	7
5. De kommende års udfordringer frem mod 2012.....	8
6. De ledige skal tilbage i job	9
Fokus på at øge den geografiske og faglige mobilitet	10
En tidlig og intensiv kontakt med den enkelte ledige giver resultater.....	11
Virksomhedsrettede tilbud skal fylde mere	12
Privat løntilskud har de bedste beskæftigelseseffekter	13
7. Færre skal i permanente forsørgelsesordninger	15
Tilgang til førtidspension koster dyrt for arbejdsudbud og kommunens økonomi ..	16
Førtidspensionister kommer typisk fra forløb på kontanthjælp eller sygedagpenge	17
Virksomhedsforløb for indsatsklare giver fodfæste på arbejdsmarkedet	18
Delvis raskmelding og aktive tilbud i sygedagpengeindsatsen	18
8. Flere unge skal have en uddannelse og i job	19
Færre unge skal starte voksenlivet på kontanthjælp	21
Flere skal påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse.....	21
9. Flere indvandrere skal i job	22
Bilag 1.....	25

1. Indledning

Arbejdsmarkedet i Odense og i Syddanmark som helhed har gennemgået store forandringer, siden finanskrisen satte ind i august 2008.

De seneste to års lavkonjunktur har medført et kraftigt fald i beskæftigelsen i Odense (8 pct.), hvor især et stort antal arbejdspladser inden for industrien, handel og bygge- og anlægssektoren er blevet nedlagt. Mange unge og ufaglærte har mistet deres job, og langtidsledigheden i Odense er i løbet af den to-årige periode mere end fordoblet til et niveau på aktuelt ca. 3.000 personer.

I løbet af 2011 og 2012 forventes udviklingen imidlertid at vende, og der er nu ud-sigt til, at beskæftigelsen vil stabilisere sig i 2011 - med en svag stigning frem mod 2012. De kommende års beskæftigelsespolitiske udfordringer i Odense vil derfor være præget af at imødegå eftervirkningerne fra lavkonjunkturen og samtidig sikre, at arbejdsmarkedet er bedst muligt rustet til et eventuelt kommende opsving.

Samlet set vil den største udfordring i de kommende års beskæftigelsesindsats i Odense og Syddanmark fortsat være at udvide og opkvalificere arbejdsstyrken, som fremover er truet af en stigende aldersbetinget afgang fra arbejdsmarkedet.

De centrale fokusområder i 2011 og 2012 for den lokale beskæftigelsesindsats i Odense er derfor:

Centrale fokusområder i den lokale beskæftigelsesindsats i Odense for 2011 og 2012

Unge skal have en uddannelse

- 12 pct. af de unge under 30 år, som bor i Odense, modtager i dag offentlig forsørgelse. Og kun 81 pct. af de unge i Odense gennemfører en ungdomsuddannelse, hvilket afspejler, at der er en høj andel af unge som enten ikke påbegynder en uddannelse eller afbryder uddannelse.

Langtidsledigheden skal nedbringes

- At nedbringe langtidsledigheden, så det undgås at langtidsledigheden "sætter sig fast" og fører til, at flere borgere i Odense trækkes helt ud af arbejdsmarkedet og marginaliseres.
 - Vejen tilbage i beskæftigelse går primært gennem en målrettet jobsøgning baseret på faglig og geografisk fleksibilitet. En tidlig og intensiv kontakt fra jobcenteret med den enkelte ledige – båret af en konkret viden om aktuelle jobåbninger og muligheder – vil være et væsentligt middel til at imødegå langtidsledigheden.
 - For nogle ledige vil der imidlertid være behov for målrettet opkvalificering og/eller et forløb i en konkret virksomhed, for at målet om ordinær beskæftigelse kan nås.

Virksomhedssamarbejdet skal udvides og styrkes

- At udvide og styrke samarbejdet med de lokale virksomheder om at skabe resultater i beskæftigelsesindsatsen. For både langvarige ledige, udsatte grupper, unge m.v. gælder, at forløb i konkrete virksomheder giver de bedste effekter. En øget anvendelse af virksomhedsrettede forløb vil få flere i job og samtidig også medføre økonomiske gevinster for kommunen.

Tilgangen til førtidspension skal bremses – udsatte grupper skal tættere på arbejdsmarkedet

- At bremse tilgangen til de permanente forsørgelsesordninger og at øge erhvervsdeltagelsen blandt udsatte grupper, herunder indvandrere og efterkommere. Et styrket samarbejde og effektiv koordinering mellem de vigtigste lokale aktører, kommunale forvaltninger mv. om den enkelte borger kan styrke resultaterne i indsatsen

2. Beskæftigelsessituationen efter finanskrisen

Finanskrisen og den efterfølgende lavkonjunktur har sat sine tydelige spor på arbejdsmarkedet i Odense. Beskæftigelsen er faldet markant – særligt inden for industrien, handel og bygge- og anlægssektoren. Ledigheden er steget mærkbart og har ramt en række grupper af borgere - især unge og ufaglærte.

De værste effekter af krisen vurderes imidlertid at være overstået nu. I de kommende år er der således udsigt til en mere gunstig udvikling på arbejdsmarkedet i Odense med en svagt stigende beskæftigelse frem mod 2012.

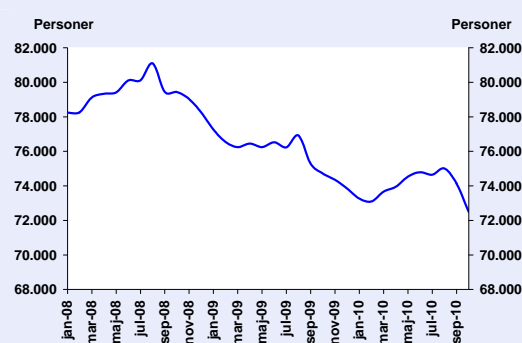
Uanset udsigten til en mere positiv udvikling på arbejdsmarkedet vil den lokale beskæftigelsesindsats i Odense fortsat stå over for store udfordringer frem mod 2012.

Finanskrisen har medført store forandringer på arbejdsmarkedet

Beskæftigelsen i Odense er siden finanskrisen i august 2008 faldet med 8 pct. I løbet af de seneste 2 år har gennemsnitlig hver 13. lønmodtager i Odense mistet sin stilling. Og der er i dag ca. 6.100 færre beskæftigede i Odense end i perioden før krisen, jf. figur 1.

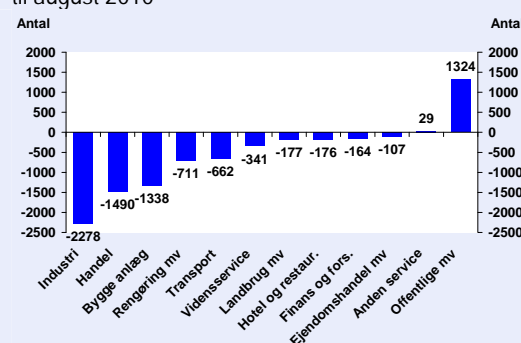
Faldet i beskæftigelsen i Odense har samlet set været højere gennemsnittet for Region Syddanmark, hvor beskæftigelsen er faldet med 7 pct. i perioden.

Figur 1: Udviklingen i lønmodtagerbeskæftigelsen i Odense fra januar 2008 til oktober 2010



Kilde: DREAM (inkl. eIndkomst) og egne beregninger.
Anm.: Det anvendte eIndkomst-register indeholder kun oplysninger om lønmodtagere, der indbetaler til ATP, og medtager derfor ikke selvstændige og personer med under 9 timers ugentlig beskæftigelse. Det betyder, at lønmodtagerbeskæftigelsen er lavere end det samlede antal beskæftigede opgjort af Danmarks Statistik.

Figur 2: Udviklingen (netto) i lønmodtagerbeskæftigelsen i Odense fordelt på brancher fra august 2008 til august 2010



Kilde: DREAM (inkl. eIndkomst) og egne beregninger.
Anm.: Udviklingen i antallet af lønmodtagere fordelt på brancher. Pga. dataudsving i opgørelsen af lønmodtagere i eIndkomst registret, har det været nødvendigt at summe visse privat ansatte lønmodtagere med de offentlige brancher. Kategorien offentlige mv. indeholder derfor også lønmodtagere fra energi- og vandforsyning, it og medier samt uoplyst.

Det er især den private sektor, som er blevet ramt af krisen. Inden for industrien er der nu ca. 2.300 færre beskæftigede i Odense end før krisen, og tilsvarende er der 1.500 færre beskæftigede inden for handel og 1.300 færre inden for bygge- og anlæg, jf. figur 2. I lighed med udviklingen i Syddanmark som helhed er der i samme periode sket en stigning i beskæftigelsen inden for den offentlige sektor i Odense.

Udviklingen afspejler, at mange virksomheder – særligt inden for de konjunkturfølsomme brancher - har foretaget markante og hurtige tilpasninger af kapaciteten som følge af krisen. Tilsammen tegner industrien, handel og byggeriet sig således for 2/3 af det samlede fald i beskæftigelsen i Odense (69 pct.).

Meget tyder på, at krisen samtidig har fremskyndet de seneste års strukturelle udvikling på arbejdsmarkedet med relativt færre arbejdspladser inden for industrien og en større andel af arbejdspladser inden for servicesektoren. Det betyder, at mange af de industrielle arbejdspladser, som nu er nedlagt, formentlig ikke kommer igen, selvom konjunkturerne vender. En del af disse arbejdspladser må i stedet forventes at blive placeret i andre lande med lavere lønniveau.

De seneste års forandringer på arbejdsmarkedet i Odense og i Syddanmark har derfor forstærket udfordringerne for den lokale beskæftigelsesindsats. I de kommende år vil mange borgere i Odense skulle skifte jobområde og kvalificere sig til at skifte fra job i brancher, som oplever nedgang og til job i de brancher, hvor de nye job kommer – og hvor der typisk stilles større krav til uddannelse og kompetencer.

Betydelig vækst i langtidsledigheden i Odense

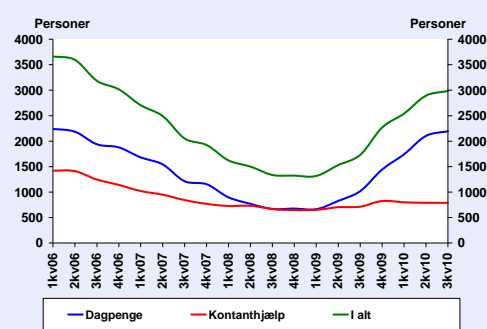
Det er særligt de unge og ufaglærte, som har været hårdest ramt af de seneste års lavkonjunktur i Odense og i regionen som helhed.

Ledigheden blandt de a-kasser, som typisk har mange privat-ansatte ufaglærte medlemmer (3F og Kristelig a-kasse), er således steget med ca. 120 pct. i perioden fra august 2008 til august 2010. Desuden er antallet af ledige metalarbejdere steget med knap 300 pct. Samtidig er beskæftigelsen blandt unge under 30 år i Odense faldet med ca. 3.000 personer, svarende til et fald på 13 pct.

Den stigende ledighed har ført til en kraftig stigning i langtidsledigheden, jf. figur 3. På kun to år er der sket en fordobling af langtidsledigheden i Odense, hvilket dog er en lavere procentuel udvikling end for de øvrige kommuner i Syddanmark. Aktuelt er der i Odense ca. 3.000 langtidsledige, hvoraf 74 pct. er dagpengemodtagere.

Erfaringer viser, at jo længere ledighedsperioden bliver, jo vanskeligere bliver det at vende tilbage til beskæftigelse. Stigende langtidsledighed øger dermed risikoen for, at flere borgere mister kontakten til arbejdsmarkedet eller vælger at trække sig tidligere tilbage fra arbejdsmarkedet på grund af ledighed (eksempelvis til efterløn).

Figur 3: Udviklingen i langtidsledigheden i Odense fra 2006-2010



Kilde: DREAM og egne beregninger.

Anm.: Langtidsledige er defineret som personer, der aktuelt er ledige, og som har været ledige minimum 80 pct. af den seneste årsperiode. Opgjort som fuldtidsbruttoledige i sidste uge hvert kvartal.

Det er derfor en central udfordring for den lokale beskæftigelsesindsats i 2011 og 2012 at sikre, at langtidsledigheden i Odense ikke sætter sig fast og medvirker til at øge udstødningen fra arbejdsmarkedet og mindske arbejdsudbuddet.

3. Beskæftigelse og ledighed frem mod 2012

De alvorligste eftervirkninger af finanskrisen er nu overstået på det syddanske arbejdsmarked. Forventningerne til den fremadrettede vækst er positiv – om end fortsat afdæmpet. Det giver beskedne forventninger til udviklingen i ledighed og beskæftigelse frem mod 2012.

Forventning om en mere gunstig udvikling i beskæftigelsen i 2012

I perioden frem til 2012 forventes beskæftigelsen i Region Syddanmark at være stort set uændret med en svagt stigende tendens i slutningen af perioden.

Udviklingen afspejler en forventning om, at bunden på det private arbejdsmarked nu er nået – og at flere virksomheder i løbet af 2011 og 2012 vil opleve en begyndende positiv udvikling inden for flere brancher i den private sektor, jf. figur 4. Det gælder blandt andet virksomheder inden for industri og bygge- og anlæg, som forventes at være blandt de første, som reagerer på den gradvist stigende aktivitet.

Inden for den offentlige sektor forventes virkningerne af regeringens genopretningsplan samt den generelle udvikling i det offentlige forbrug at føre til en svagt faldende beskæftigelse frem mod 2012.

Hvis beskæftigelsen i Odense udvikler sig på linje med forventningerne til regionen som helhed, kan der forventes et stort set konstant niveau i den samlede beskæftigelse i 2011 og 2012.

Figur 4. Forventningerne til beskæftigelsesudviklingen frem mod 2012 fordelt på brancher

<i>Branche med stigende beskæftigelse</i>	<i>Branche med konstant eller faldende beskæftigelse</i>
<ul style="list-style-type: none">• <i>Industri</i>• <i>Transport</i>• <i>Byggeri og anlæg</i>• <i>Handel</i>• <i>Finans og forsikring</i>• <i>Vidensservice</i>• <i>Landbrug</i>	<ul style="list-style-type: none">• <i>Offentlige brancher</i>• <i>Hotel og rest.</i>• <i>Rengøring mv.</i>• <i>Ejendomshandel</i>• <i>Anden service</i>

Kilde: Beskæftigelsesregion Syddanmark

Udviklingen vil dog samtidig afspejle en række forskydninger mellem brancher i Odense og omegn, hvor beskæftigelsen inden for industrien og bygge- og anlæg forventes at stige, mens beskæftigelsen inden for den offentlige sektor samt dele af den private servicesektor forventes at falde.

Stigningen i beskæftigelsen inden for industrien og bygge- og anlæg bringer dog ikke beskæftigelsen i nærheden af niveauet før finanskrisen. Der vil stadig være virksomheder, som skærer ned eller lukker, mens andre genansætter.

Lindø værftet forventes således at afskedige de tilbageværende medarbejdere i løbet af foråret 2012. Den beskæftigelsesmæssige betydning for underleverandører m.fl. er vanskelig at vurdere, men mange af de afskedigede vil formentlig hurtigt komme i arbejde igen andetsteds. Faktisk viser lignende virksomhedslukninger hos Danfoss og Vestas at 36 pct. svarende til ca. en tredjedel af de afskedigede er i beskæftigelse igen efter 3 måneder. En årsag er, at de ansatte har gode og eftertragtede kvalifikationer og erfaringer, som andre arbejdspladser efterspørger. Derudover vil nogle trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet pga. alder og andre gå i uddannelse.

De nye jobåbninger på arbejdsmarkedet skal udnyttes

Selvom ledigheden har været stigende, og en kraftig jobvækst fortsat lader vente på sig, er der stadig en stor rotation mellem ledighed og beskæftigelse i Odense og på det Syddanske arbejdsmarked.

Der er løbende et stort antal borgere, der hurtigt genfinder beskæftigelsen, når de er blevet ledige. Det gælder også, når beskæftigelsen falder, selvom de negative konjunkturer til en vis grad gør det vanskeligere at finde et nyt job.

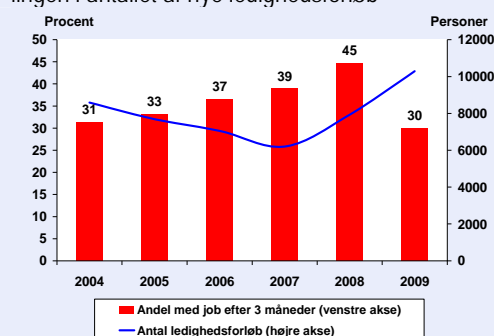
I Odense er antallet af nye ledighedsforløb steget til ca. 10.300 i hele 2009, jf. figur 5. Det er en stigning på ca. 30 pct. i forhold til niveauet i 2008.

Udviklingen afspejler, at flere borgere i Odense har været berørt af ledighed i kortere eller længere perioder i løbet af 2009 i takt med at lavkonjunktoren har bredt sig. På trods af det stigende antal ledighedsforløb er det imidlertid stadig knap hver tredje ledig, som finder nyt job inden for tre måneder, jf. figur 5.

Jobomsætningen har karakter af et stort antal jobskabelser og jobnedlæggelser, som berører borgerne i Odense hvert år. I årsperioden fra 4. kvartal 2009 til 3. kvartal 2010 var der eksempelvis godt 74.000 jobskifte blandt borgerne i Odense Kommune. Dvs. situationer, hvor personer skifter direkte fra et job til et andet, eller hvor personer finder job efter en periode i uddannelse eller i ledighed.

En væsentlig udfordring for den lokale beskæftigelsesindsats frem mod 2012 er derfor at understøtte de ledige i en målrettet jobsøgning i forhold til de nye jobåbninger, som opstår på det lokale og regionale arbejdsmarked, samt understøtte størst mulig faglig og geografisk mobilitet i jobsøgningen.

Figur 5: Andelen af de nye ledige i Odense, som hurtigt finder job (inden for 3 måneder), og udviklingen i antallet af nye ledighedsforløb



Kilde: Jobsindsats.dk og egne beregninger.

Anm.: Målingen viser andelen af nye ledighedsforløb, hvor dagpengemodtagere samt jobklare kontant- og start-hjælpsmodtagere 3 måneder efter nyledighed ikke modtager offentlige forsørgelsesydelse i mindst 4 sammenhængende uger.

4. Behov for at udvide arbejdsstyrken på sigt

Den største udfordring for beskæftigelsesindsatsen i Syddanmark og i Odense på længere sigt er at sikre en udvidelse af arbejdsstyrken. I de kommende år vil et stigende antal personer forlade arbejdsmarkedet på grund af alder, og der kommer ikke en tilsvarende tilgang af unge til at erstatte den arbejdskraft, som overgår til efterløn og pension.

Hvis befolkningen i Odense udvikler sig som forventet, og hvis de forskellige aldersgruppers erhvervsdeltagelse fortsætter på det hidtidige niveau, vil arbejdsstyrken i Odense falde med ca. 2.150 personer i løbet af de kommende 20 år, jf. figur 6.

Udsigten til en faldende arbejdsstyrke i Odense skal ses i lyset af, at der er udsigt til et endnu større fald i arbejdsstyrken i de omkringliggende kommuner. Den faldende arbejdsstyrke betyder, at der stort set ikke er plads til en positiv udvikling i beskæftigelsen, og at vækst og udviklingsmuligheder i Odense og omegn på sigt vil blive bremset af mangel på arbejdskraft.

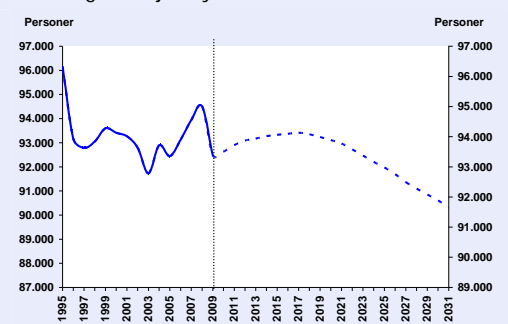
Fremskrivningen er samtidig meget følsom over for den forudsatte erhvervsdeltagelse blandt borgerne i Odense. Eksempelvis kan den seneste periode med lavkonjunktur øge risikoen for at ekstra mange seniorer vælger at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet. Det kan være borgere, som efter en periode med (længerevarende) ledighed vælger at overgå til efterløn eller pension tidligere end oprindelig ønsket.

I Odense er godt hver 5. beskæftigede (21 pct.) over 55 år, og ca. 2.100 beskæftigede borgere er i dag over 60 år og kan med kort varsel vælge at trække sig tilbage fra arbejdsmarkedet, jf. figur 7.

Det er især inden for den offentlige sektor, hvor en stor andel af de beskæftigede er over 55 år (fx 23 pct. på undervisningsområdet), og hvor der fremadrettet kan opstå vanskeligheder med at erstatte arbejdskraften. Inden for den private sektor er der særligt en høj andel af ældre beskæftigede inden for blandt andet dele af serviceerhvervene (27 pct.) samt landbrug mv (21 pct.).

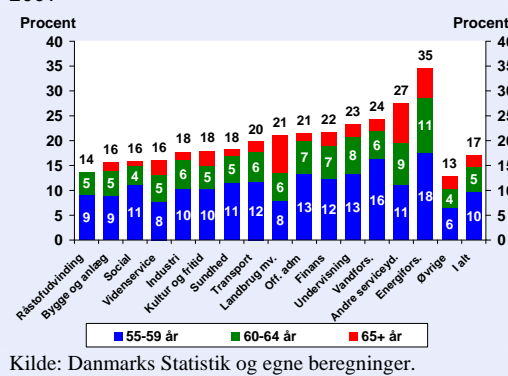
De aktuelle landsdækkende politiske drøftelser om en reform af efterløn og førtidspension samt eventuelle tiltag i overenskomster m.v. for at øge arbejdstiden må forventes at få betydning for arbejdsstyrkeudviklingen i de kommende år.

Figur 6: Den faktiske og demografisk betingede udvikling i arbejdsstyrken i Odense, 1995-2031



Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.
Anm.: Der er et databrud fra 2008 til 2009, som skyldes overgangen til anvendelsen af eIndkomst som datagrundlag i RAS-statistikken. Danmarks Statistik oplyser, at anvendelsen af eIndkomst betyder, at antallet af beskæftigede (og dermed antallet af personer i arbejdsstyrken) er lavere end ved anvendelse af det hidtidige datagrundlag.

Figur 7: Andelen af arbejdspladser, hvor de ansatte er over 55 år i Odense, fordelt på brancher i 2009

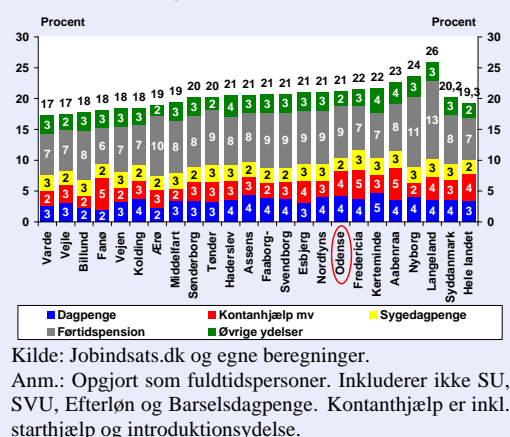


Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Det største potentiale for at imødegå disse udfordringer er at øge erhvervsdeltagelsen blandt de grupper af borgere, som er omfattet af jobcenterets indsats.

I Odense modtager hver 5. person i alderen 16-64 år offentlig forsørgelse, jf. figur 9. Det svarer til ca. 26.500 fuldtidspersoner, som midlertidigt eller permanent står uden for arbejdsstyrken. Dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere udgør aktuelt ca. 8 pct. af befolkningen i den erhvervsaktive alder, mens 2 pct. modtager sygedagpenge.

Figur 9: Offentligt forsørgede i Syddanmark i procent af befolkningen (16-64 år) i oktober 2010



Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.
Anm.: Opgjort som fuldtidspersoner. Inkluderer ikke SU, SVU, Efterløn og Barselsdagpenge. Kontanthjælp er inkl. starthjælp og introduktionsydelse.

Der således et stort potentiale for at udvide arbejdsstyrken og nedbringe antallet af modtagere af offentlig forsørgelse.

5. De kommende års udfordringer frem mod 2012

De kommende års beskæftigelsesindsats i Odense og i Syddanmark vil være præget af at imødegå virkningerne af de seneste års lavkonjunktur og samtidig imødegå udfordringerne med at udvide og opkvalificere arbejdsstyrken, sådan at der skabes de bedste betingelser for fremadrettet vækst og udvikling lokalt og regionalt.

De seneste års markante vending i konjunkturerne har imidlertid også betydet, at der er kommet nye udfordringer og rammebetingelser til, som den lokale beskæftigelsesindsats må tage højde for.

Udover konsekvenser som følge af den demografiske udfordring – med flere ældre og færre unge – vil den lokale beskæftigelsesindsats i de kommende år være præget af:

- Fortsat træghed på arbejdsmarkedet – om end der forventes en mere gunstig udvikling i beskæftigelsen med fortsat mange jobåbninger på arbejdsmarkedet
- Udfordringer i forhold til særlige grupper af ledige, herunder unge og ufaglærte
- Udfordringer i forhold til at sikre, at flere unge opnår uddannelse
- Risiko for øget langtidslidighed – og øget udstødning fra arbejdsmarkedet for særligt udsatte grupper
- Risiko for at flere ender i permanente forsørgelsesordninger

I lyset af ovenstående udfordringer har beskæftigelsesministeren udmeldt fire mål for beskæftigelsesindsatsen i 2011 og 2012:

Mål 1: Ledige skal hurtigt tilbage i job – langtidsledigheden skal bekæmpes. Jobcentre skal sikre, at antallet af ledige med mere end tre måneders sammenhængende offentlig forsørgelse (arbejdskraftreserven) begrænses mest muligt

Mål 2: Bedre hjælp til ledige på kanten af arbejdsmarkedet – færre mennesker på permanent offentlig forsørgelse. Jobcentre skal sikre, at tilgangen af personer på permanente forsørgelsesordninger (ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) begrænses mest muligt

Mål 3: Unge skal i uddannelse eller job. Jobcentre skal sikre, at antallet af unge under 30 år på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

Mål 4: Flere indvandrere og efterkommere skal i job. Jobcentre skal sikre, at antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt

De fire mål sigter på at imødegå de væsentligste udfordringer på arbejdsmarkedet og understøtte effekter og resultater i indsatsen – både på lokalt og regionalt niveau.

Neden for sættes fokus på de kommende års arbejde med ministerens fire mål.

6. De ledige skal tilbage i job

Frem mod 2012 er det vigtigt, at den lokale beskæftigelsesindsats har fokus på at reducere langtidsledighed og forebygge marginalisering for den enkelte.

Udviklingen i arbejdskraftreserven – der omfatter jobklare ledige, som har modtaget offentlige ydelser i mindst 3 måneder - er en indikator på, om langtidsledigheden er stigende og hvor stor en gruppe, der er i risiko for at miste tilknytning til arbejdsmarkedet i en længere periode eller i værste fald permanent.

Beskæftigelsesministeren har derfor fastsat et mål for 2011 og 2012 om, at arbejdskraftreserven skal begrænses mest muligt.

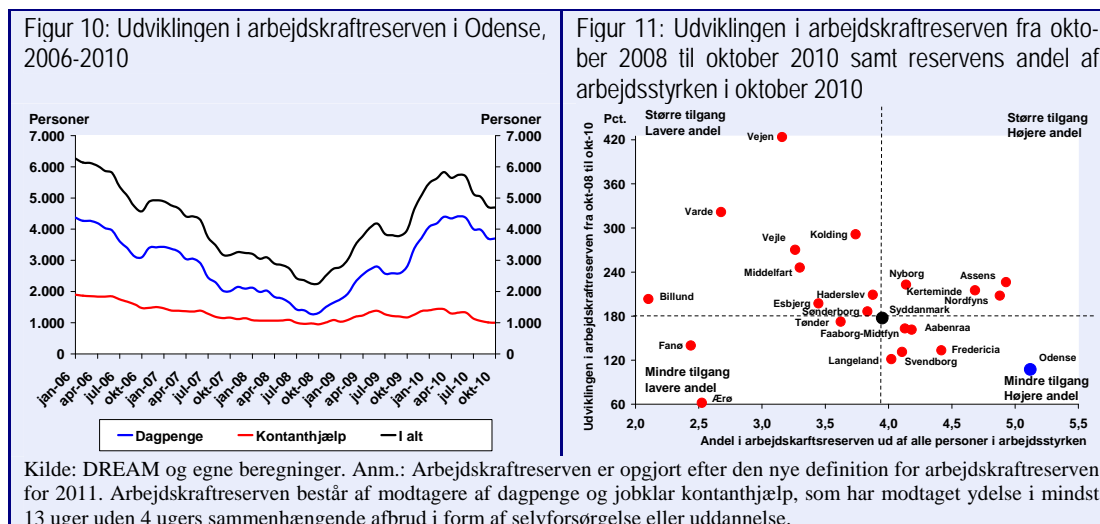
Personkredsen omfattet af arbejdskraftreserven i Odense afspejler de seneste års udvikling på det lokale arbejdsmarked. Den typiske person, som er omfattet af reserven er således en mandlig dagpengemodtager mellem 30-49 år, som har mistet sit ufaglærte job i industrien.

Hvem er omfattet af arbejdskraftreserven i Odense

- I oktober 2010 var 4.700 personer omfattet af arbejdskraftreserven. Knap 79 pct. var dagpengemodtagere, og over halvdelen er mænd (58 pct.).
- I perioden fra oktober 2008 til oktober 2010 er arbejdskraftreserven steget med 107 pct. i Odense, hvoraf 98 pct. af de nye i arbejdskraftreserven er dagpengemodtagerne.
- Krisen har ramt industrien og byggefagene hårdt. Størstedelen af de forsikrede ledige i reserven kommer fra a-kasser, som typisk har mange ufaglærte medlemmer; 3F (932 personer), HK (435 personer) og Kristelig a-kasse (352 personer).

- 16 pct. af reserven er unge under 30 år, og 18 pct. af reserven er over 50 år
- 57 pct. af arbejdskraftreserven har været ledig i mere end et år.
- I oktober 2010 var der 860 ledige med baggrund i ikke-vestlige lande i arbejdskraftreserven, heraf med oprindelse i Tyrkiet (169), Somalia (106) og Irak (90).

Siden finanskrisen er arbejdskraftreserven i Odense vokset kraftigt. I marts 2010 toppede niveauet, så reserven udgjorde i alt ca. 5.830 personer. Herefter har der været et fald i reserven til et niveau på 4.700 personer i oktober 2010, jf. figur 10.



Det er især antallet af dagpengemodtagere, som er vokset i perioden, og de udgør ca. 79 pct. af reserven. Udviklingen afspejler, at flere borgere i Odense har fået længere ledighedsperioder i takt med at lavkonjunktoren har bredt sig.

Set i forhold til de øvrige kommuner i Syddanmark har Odense den største andel af ledige i arbejdskraftreserven, jf. figur 11. Samtidig har Odense oplevet en procentuel lavere tilgang til reserven end regionen det seneste år (110 pct.). Tilgangens størrelse skal dog ses i lyset af reservens høje niveau forud for krisen. Samlet set har den lokale beskæftigelsesindsats i Odense aktuelt en stor udfordring med at få begrænset tilgangen til og sikre afgang fra reserven.

Fokus på at øge den geografiske og faglige mobilitet

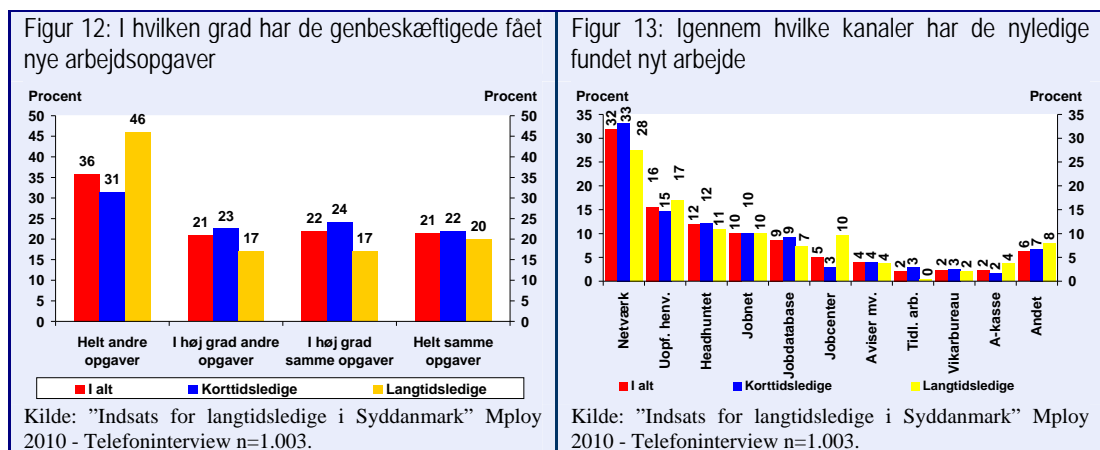
Beskæftigelsesindsatsen i Odense vil i 2011 og 2012 være udfordret af skulle nedbringe arbejdskraftreserven samtidig med, at der er forventning om en afdæmpet om end positiv udvikling i beskæftigelsen.

Vejen tilbage til beskæftigelse går primært gennem en målrettet jobsøgning i forhold til de mange jobåbninger, som der trods den moderate forventning til beskæftigelsen, fortsat vil være på det syddanske arbejdsmarked. Det er derfor afgørende at jobåbningerne synliggøres effektivt for de ledige, og at de ledige understøttes i at søge bredt – både fagligt og geografisk.

En undersøgelse blandt ledige i Syddanmark viser, at ca. halvdelen af de ledige, der hurtigt finder et nyt job, i stort omfang løser helt nye opgaver i deres nye job i for-

hold til deres beskæftigelse. Blandt de langtidsledige, som fik et job, er det knap to ud af tre, som i stort omfang har skullet løse andre opgaver i det nye job, jf. figur 12.

En høj grad af faglig mobilitet i jobsøgningen er således væsentlig for den enkeltes succes med at komme hurtigt i job. Og det gælder særligt de længerevarende ledige.



Hver tredje (32 pct.) af de genbeskæftigede har samtidig fået adgang til deres nye job igennem deres faglige eller personlige netværk – enten ved selv aktivt at opsøge netværket eller ved at blive headhuntet af en arbejdsgiver, jf. figur 13. Herudover har en del nyledige fået adgang til deres nye job via uopfordrede henvendelser eller ved brug af www.jobnet.dk.

Antallet af jobåbninger for den enkelte ledige øges samtidig markant, jo længere man er villig til at transportere sig, og jo bredere jobsøgningen er. F.eks. var der ca. 1.200 ledige stillinger på Jobnet.dk på arbejdspladser beliggende i Odense i 4. kvartal 2010. Hvis jobsøgningen udvides til hele oplandet med en pendlingstid på 120 minutter øges antallet af ledige stillinger til 21.000 stillinger, jf. bilag 1, (figur 28).

En tidlig og intensiv kontakt med den enkelte ledige giver resultater

Erfaringer fra landsdækkende forsøg viser, at en tidlig og intensiv kontakt med jobklare ledige giver den enkelte forøgede chancer for at afkorte perioden med ledighed og komme hurtigere i job.

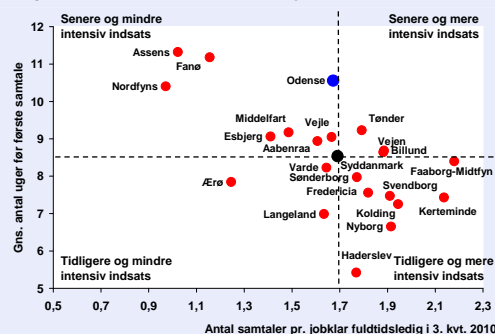
Jo tidligere den enkelte ledige kan modtage målrettet vejledning og afklaring om egen jobsøgning og jobåbninger på arbejdsmarkedet og jo mere fokus på jobsøgningen, som kan fastholdes via et intensivt kontaktforsøg, jo større chance er der for, at den enkelte ledige hurtigere opnår genbeskæftigelse.

Der er samtidig en ganske stor spredning blandt jobcentrene i Syddanmark med hensyn til, hvor tidligt og intensivt der sættes ind over for ledige, jf. figur 14. I Odense sættes der senere ind med jobsamtaler for nyledige, men intensiteten i jobsamtalerne svarer til gennemsnittet for regionen.

For at opnå en effekt af indsatsen, hvor arbejdskraftreserven nedbringes, er det centralt at kontakten med borgerne ikke alene er tidlig og intensiv – men også har en høj kvalitet.

Den tidlige og intensive kontakt med den enkelte borger skal således bidrage til et konstant fokus på målrettet jobsøgning – med vægt på både faglig og geografisk mobilitet – og som også motiverer til at skabe resultater i jobsøgningen.

Figur 14: Indsats via jobsamtaler med jobklare ledige fordelt på kommuner i Syddanmark



Kilde: DREAM, jobindsats.dk og egne beregninger
 Anm.: X-aksen viser antallet af jobsamtaler pr. fuldtidsperson blandt jobklare ledige i 3. kvartal 2010. Y-aksen viser det gennemsnitlige tidspunkt for første samtale efter nytilgang til dagpenge eller jobklare kontanthjælp i perioden fra 4. kvartal 2009 til 1. kvartal 2010. Nyledige er ikke medtalt i opgørelsen, hvis de ikke har modtaget en samtale.

Økonomiske konsekvenser ved kortere ledighedsforløb

Konsekvenser for kommunaløkonomien hvis den gennemsnitlige varighed af et ledighedsforløb i 2011 nedbringes med 1 uge i forhold til 2010 (ved samme ledighedsniveau og aktiveringsomfang som i 2010):

- Ca. 27,1 mio. kr. i sparede forsørgelsesudgifter til dagpenge.
- Ca. 5,8 mio. kr. i sparede forsørgelsesudgifter til jobklare kontanthjælpsmodtagere.
- Ca. 7,8 mio. kr. mere i øgede kommunale skatteindtægter.

Anm: Beregningen er baseret på antagelser om samme antal fuldtidsledige, samme antal fuldtidsaktiverede, samme redskabs-sammensætning og for dagpenge samme fordeling indenfor og udenfor karenperiode som i 2010. Der er anvendt den finansieringsmodel, der er gældende i 2011, dvs. at staten finansierer de første 12 uger af dagpengeforløbene. Der regnes med en gennemsnitlig årlig forsørgelsesudgift for dagpenge på 185.000 kr. og 122.000 kr. for kontanthjælp.

Virksomhedsrettede tilbud skal fylde mere

Hovedfokus i indsatsen for at begrænse arbejdskraftreserven er at understøtte en målrettet jobsøgning hos den enkelte ledige via et tidligt og intensivt kontaktførløb. Der er imidlertid også grupper af ledige, hvor vejen til et job går via et aktivt beskæftigelsesrettet tilbud.

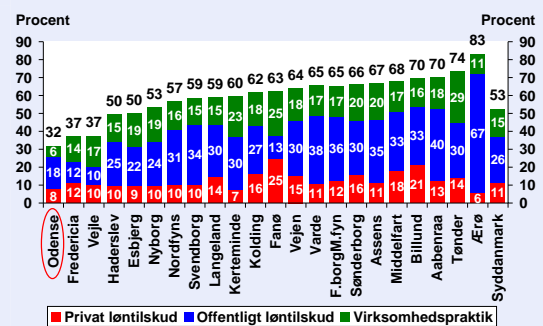
Undersøgelser viser, at virksomhedsrettede tilbud – i form af privat og offentligt løntilskud eller virksomhedspraktik – giver den højeste beskæftigelseseffekt blandt de tilbudstyper, som er til rådighed for den lokale beskæftigelsesindsats. Virksomhedsrettede tilbud giver den enkelte ledige mulighed for at præsentere sig selv på en virksomhed og opnå nye kvalifikationer, som efterspørges konkret på arbejdsmarkedet.

En øget anvendelse af virksomhedsrettede tilbud blandt grupper af ledige kan således bidrage til at øge effekterne af beskæftigelsesindsatsen og nedbringe arbejdskraftreserven. Samtidig vil en øget brug af virksomhedsrettede tilbud også give kommunen en økonomisk fordel, idet den statslige refusion til virksomhedsrettede forløb er højere end ved andre former for aktivering.

Der er aktuelt en stor spredning blandt jobcentrene i Syddanmark med hensyn til anvendelsen af virksomhedsrettede tilbud i indsatsen for de jobklare borgere, jf. figur 15. Andelen af virksomhedsrettede tilbud til de jobklare ledige i Odense udgør aktuelt 32 pct. Odense har dermed den laveste andel af virksomhedsrettet aktivering i Syddanmark. Heri indgår, at udnyttelsesgraden af den offentlige løntilskudskvote kun udgør 44 pct.

Samlet set er der i Odense et stort potentiale for at udbygge samarbejdet med de lokale virksomheder om aktiveringsindsatsen med henblik på at begrænse arbejdskraftreserven og minimere langtidsledigheden i de kommende år.

Figur 15: Andel virksomhedsrettede aktiveringsforløb for jobklare fordelt på kommuner i Syddanmark i 3. kvartal 2010



Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.
Anm.: Opgjort som antallet af virksomhedsrettede aktiveringsforløb ud af alle forløb.

Økonomiske konsekvenser ved øget brug af virksomhedsrettet aktivering

Odense havde i 2010 783 fuldtidsaktiverede dagpengemodtagere og jobklare kontanthjælpsmodtagere i virksomhedsrettede tilbud. Flyttes yderligere 200 dagpengemodtagere fra vejlednings- og opkvalificeringsforløb til offentlig løntilskud og yderligere 100 jobklare kontanthjælpsmodtagere fra vejlednings- og opkvalificeringstilbud til virksomhedspraktik medfører det for den kommunale økonomi:

- Sparede forsørgelsesudgifter på ca. 7,8 mio. kr. alene pga. ekstra statslige refusioner.
- Sparede aktiveringsudgifter på anslået 10,5 mio. kr.
- Hertil kommer at øget brug af virksomhedsrettet aktivering må forventes at øge afgangene til job og dermed medføre yderligere sparede forsørgelsesudgifter samt øgede skatteindtægter.

Anm: Der regnes med en gennemsnitlig årlig forsørgelsesudgift for dagpenge på 185.000 kr., 122.000 kr. for kontanthjælp og 205.000 kr. for offentlig løntilskud. Der regnes med en gennemsnitlig pris for vejledning og opkvalificering på 70.000 kr. pr. fuldtidsaktiveret (både dagpenge og kontanthjælp). For dagpenge antages at alle aktiverede er i den periode kommunen medfinansierer. I beregningen af forsørgelsesudgifter indgår også udgifter til løntilskud.

Privat løntilskud har de bedste beskæftigelseseffekter

Privat løntilskud er den type af virksomhedsrettede tilbud, som har den højeste beskæftigelseseffekt, idet gennemsnitligt 2 ud af 5 opnår beskæftigelse efter at have afsluttet forløbet, jf. tabel 1.

I Odense er der i løbet af den seneste årsperiode alene gennemført 179 forløb med privat løntilskud for dagpengemodtagere på virksomheder inden for handel, industri og vidensservice m.v. Det svarer til, at der for hver 1.000 beskæftigede lønmodtager i Odense er der 2,5 person i privat løntilskud.

Der vurderes derfor at være et stort potentiale for at øge anvendelsen af privat jobtræning i den aktive beskæftigelsesindsats i Odense, jf. tabel 1.

Tabel 1: Forløb for dagpengemodtagere i privat løntilskud i Odense og i Region Syddanmark fordelt efter branche

	Odense		Syddanmark	
	Afsluttede løntilskudsforløb i alt	Antal afsluttede forløb per 1000 beskæftiget	Afsluttede løntilskudsforløb i alt	I endt beskæftigelse efter endt forløb
Landbrug mv.	2	1,9	29	31%
Industri	36	5,0	151	46%
Bygge og anlæg	11	2,9	138	36%
Handel	50	4,4	227	35%
Transport	7	2,7	78	46%
Hotel og restauration	7	3,3	46	28%
IT og medier	14	4,3	40	30%
Vidensservice	17	5,6	65	38%
Operationel service	8	2,8	48	48%
Offentlige brancher	10	0,3	85	29%
Øvrige brancher	17	4,5	119	31%
I alt	179	2,5	1026	37%

Kilde: Beskæftigelsesministeriets DREAM database inkl. e-indkomst og egne beregninger

Anm.: Der er udelukkende målt på private løntilskudsforløb for dagpengemodtagere afsluttet i perioden fra oktober 2009 til september 2010. Status efter løntilskudsforløbet er personens arbejdsmarkedssituation 2 måneder efter afsluttet forløb. Når ledige kan være ansat i privat løntilskud inden for offentlige brancher, skyldes det, at der er tale om en funktionel og ikke en sektormæssig opdeling – eksempelvis kan løntilskuddet være givet inden for de private dele af sundhedsvæsenet eller skolevæsenet (efter-, højskoler mv.)

Samlet set kan der peges på følgende fokusområder i indsatsen for at begrænse arbejdskraftreserven i Odense:

Centrale fokusområder i indsatsen for at begrænse arbejdskraftreserven

- Udfordre de ledige på deres jobsøgning – fokus på den faglige og geografiske mobilitet
- Differentiering af indsatsen afhængig af den enkelte lediges ressourcer og barrierer - indsatsen skal dække alle de forskellige grupper, der er ramt af ledighed og langtidsledighed
- Fokus på ledige, der ikke selv kan komme i job: Tidlig kontakt med og indsats for de ledige der vurderes at have risiko for langtidsledighed
- Udpegning af og fokus på de ledige, der er i risiko for at blive langtidsledighed
- Flytte ledige fra brancher og jobområder i tilbagegang til brancher med jobåbninger
- Tæt kontakt og samarbejde med virksomhederne om at skaffe de ledige i job – herunder mulighederne for at udplacere langtidsledige eller ledige med risiko for langtidsledighed i virksomhedsrettede tilbud
- Fremskaffe praktik-, løntilskuds- og voksenlærlingepladser
- Igangs sætte målrettet opkvalificering af de ledige i samarbejde med konkrete virksomheder
- Læse-, stave- og regneforløb efter behov
- Samarbejde med a-kasser og uddannelsesinstitutioner om indsatsen

7. Færre skal i permanente forsørgelsesordninger

I de senere år er antallet af borgere i Syddanmark, som er omfattet af en permanent forsørgelsesordning (førtidspension, fleksjob og ledighedsydelse), steget betydeligt.

Der er derfor et stort potentiale for at øge arbejdsudbuddet på lokalt og regionalt niveau ved at mindske tilgangen til de permanente forsørgelsesordninger og i stedet finde nye veje til at sikre de enkelte borgere en tilknytning til arbejdsmarkedet. På den baggrund har beskæftigelsesministeren udmeldt et mål (mål 2), om at begrænse antallet af personer på permanente forsørgelsesordninger mest muligt

I Odense er der aktuelt knap 13.180 borgere, som modtager permanente forsørgelsesydelse, heraf 10.650 som modtager førtidspension.

Den typiske modtager af permanent forsørgelse i Odense er en kvindelig førtidspensionist over 50 år med dansk baggrund med et længerevarende forløb på sygedagpenge eller kontanthjælp bag sig.

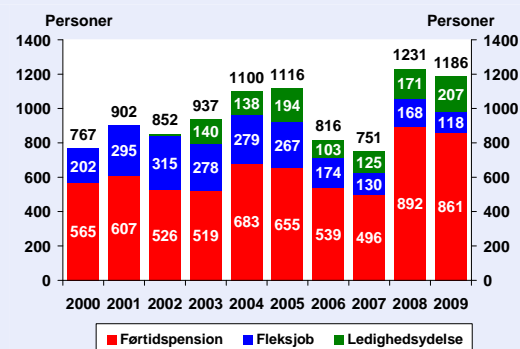
Hvem er omfattet af permanente forsørgelsesordninger

- I oktober 2010 er der 13.176 personer, som modtager permanent offentlig forsørgelse, heraf 81 pct. på førtidspension, 3 pct. på ledighedsydelse og 16 pct. i fleksjob.
- Der er flere permanent forsørgede kvinder (55 pct.) end mænd (45 pct.).
- Fra 4. kvartal 2009 til 3. kvartal 2010 var der i alt 822 nytilladelser til førtidspension
- Mere end halvdelen er over 50 år (60 pct.), 35,5 pct. er 30-49 år, og 4,5 pct. er under 30 år.
- De primære diagnoser i forbindelse med tilladelse af førtidspension er psykiske lidelser (66 pct.), sygdom vedr. bevægeapparat (13 pct.) og sygdomme i nervesystem og sanseorganer (5 pct.). Psykiske lidelser udgør en stadig større andel af diagnoserne.
- 2.355 permanent forsørgede har baggrund i ikke-vestlige lande
- I 2010 udgjorde Odense Kommunes udgifter til førtidspension 837 mio. kr. og 40 mio. kr. til ledighedsydelse.

Den stigende tilgang til de permanente forsørgelsesordninger har også gjort sig gældende i Odense, herunder særligt i de seneste to år hvor den årlige tilgang udgjorde op mod 1.230 personer, jf. figur 16.

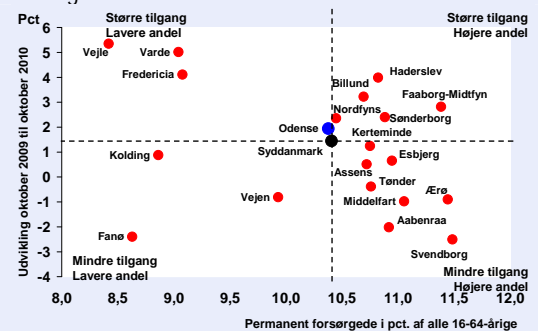
Set i forhold til de øvrige kommuner i Syddanmark har Odense den seneste årsperiode haft en udvikling i målgruppen som svarer til regions gennemsnittet, jf. figur 17. Og samlet modtager ca. 10 pct. af alle borgere i den erhvervsaktive alder (16-64 år) i Odense permanente forsørgelsesordninger, hvilket ligeledes er på niveau med det regionale gennemsnit.

Figur 16: Tilgangen til førtidspension, ledighedsydelse og fleksjob, 2000-2009



Kilde: Ankestyrelsen og Beskæftigelsesministeriets DREAM database.
Anm.: Der er korrigeret for bevægelser mellem ydelserne.

Figur 17: Udviklingen i antallet af permanente forsørgelsesmodtagere fra oktober 2009 til oktober 2010 samt andelen af permanent forsørgede ud af alle 16-64-årige i oktober 2010



Kilde: Danmarks Statistik, Jobindsats.dk, egne beregninger.
Anm: Nyborg og Langeland har den højeste andel af permanent forsørgede i Syddanmark på hhv. 14,1 og 15,7 pct. og har samtidig oplevet en tilgang seneste år på 0,5 og -1,1 pct

Nytilgangen af borgere til de permanente ydelser i både Odense og Syddanmark betyder, at gruppen vil fortsætte med at vokse, såfremt det ikke lykkes varigt at vende udviklingen.

Tilgang til førtidspension koster dyrt for arbejdsudbud og kommunens økonomi

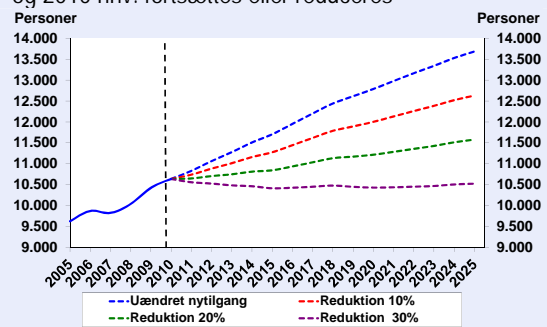
I Odense Kommune er antallet af førtidspensionister steget med ca. 1.000 personer siden 2005. I alt er der aktuelt 10.650 personer, som modtager førtidspension i Odense, jf. figur 18.

Fortsætter tilgangen til førtidspension som hidtil, vil der om 5 år imidlertid være ca. 1.070 personer mere som modtager førtidspension i Odense. Hvis denne udvikling skal vendes, så antallet af førtidspensionister holdes på samme niveau som i dag, så kræver det, at nytilgangen reduceres med knap 30 pct. i forhold til det nuværende niveau.

Såfremt det lykkes for Odense Kommune at nedbringe den årlige tilgang til førtidspension i de kommende år med 30 pct., vil det nedbringe antallet af førtidspensionister til et niveau på 10.420 i 2015.

De økonomiske konsekvenser af et fortsat tilkendelsesmønster som i dag vil isoleret set føre til en kommunal merudgift til førtidspension på ca. 86 mio. kr. i 2015. Samtidig er der et betydeligt økonomisk potentiale, såfremt det lykkes at nedbringe tilgangen til målgruppen med op mod 30 pct.:

Figur 18: Fremskrivning af antallet af modtagere af førtidspension i Odense, hvis tilgangsniveauet i 2009 og 2010 hhv. fortsættes eller reduceres



Kilde: DREAM og egne beregninger.
Anm.: I fremskrivningen er der taget højde for demografiske bevægelser i befolkningen og løbende til- og afgang fra ydelsen. For nærmere beskrivelse af fremskrivningsmetode henvises til Beskæftigelsesregionens Analyserapport 2010, note fig. 96 og 97.

Økonomiske konsekvenser af udviklingen i antallet af førtidspensionister

- Hvis tilgangen til førtidspension fortsætter uændret vil de kommunale udgifter stige med ca. 86 mio. kr. årligt * i 2015.
- Hvis tilgangen til førtidspension reduceres med 30 pct., i de kommende år reduceres de kommunale udgifter med ca. 18 mio. kr.* i 2015.

* Beregningen er baseret på antagelser om en gennemsnitlig årlig tilgang til førtidspension (2009 og 2010-niveauet) samt en årlig løbende aldersbetinget afgang fra gruppen af førtidspensionister. Det økonomiske provenu er beregnet på baggrund af en beregnet enhedsudgift pr. førtidspensionist med den nuværende refusionsprofil. Der er således ikke taget højde for effekten af den løbende indfasning af forskellige refusionsregler.

Førtidspensionister kommer typisk fra forløb på kontanthjælp eller sygedagpenge

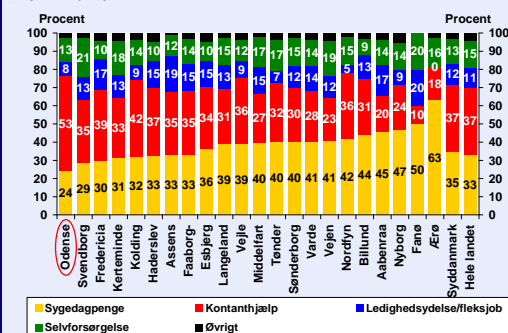
Det er vanskeligt at påvirke arbejdsmarkedstilknytningen for personer, som allerede har fået tilkendt en førtidspension. Hovedfokus i indsatsen for at reducere antallet af permanente forsørgelsesmodtagere handler derfor om at bremse tilgangen til målgruppen.

I den sammenhæng har det stor betydning, at modtagere af permanente forsørgelsesordninger typisk har et længerevarende forløb i det offentlige forsørgelsessystem, før de tilkendes den permanente forsørgelsesyddelse.

Ca. 3/4 af de borgere, som tilkendes førtidspension på tværs af kommunerne i Syddanmark kommer fra kontanthjælp eller sygedagpenge, jf. figur 19.

Odense er den kommune i regionen, hvor flest nye førtidspensionisters seneste forsørgelsesgrundlag var kontanthjælp (53 pct.), og Odense er også den kommune, som har den mindste andel af førtidspensionister, hvis seneste forsørgelsesgrundlag var sygedagpenge (24 pct.). 13 pct. kommer fra selvforsørgelse.

Figur 19: Tilgang til førtidspension: Fra hvilke ydelser tilgår borgerne førtidspension i de syddanske kommuner



Kilde: DREAM og egne beregninger.

Anm: Opgjort for perioden 4. kv. 2009 - 4. kv. 2010.

En strategi for at reducere tilgangen til de permanente ydelser i Odense handler derfor i høj grad om at skabe gode resultater i indsatsen for de svageste kontanthjælpsmodtagere samt sygedagpengemodtagere.

Den lokale beskæftigelsesindsats kan her anvende en bred vifte af tiltag med henblik på at finde nye veje for, at den enkelte kan bevare arbejdsmarkedstilknytningen og undgå en situation, hvor førtidspension er sidste mulighed.

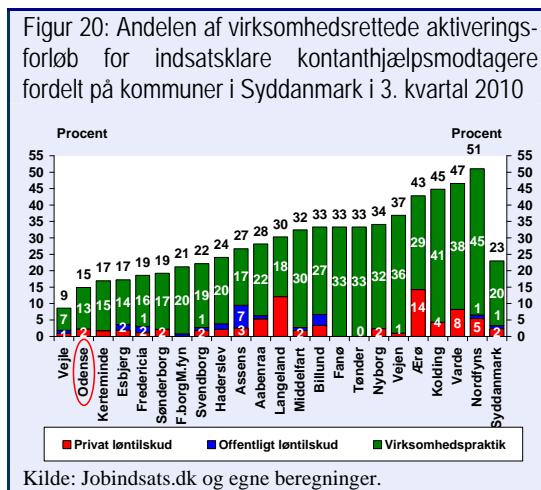
Virksomhedsforløb for indsatsklare giver fodfæste på arbejdsmarkedet

Ca. halvdelen af tilgangen til førtidspension sker fra kontanthjælp. Indsatsen for de svageste kontanthjælpsmodtagere er dermed et helt centralt indsatsområde, hvis det skal lykkes at bremse tilgangen til førtidspension.

Hvis jobcentret kan understøtte, at den enkelte borger opnår tilknytning til arbejdsmarkedet, er risikoen for at ende i en situation, der leder til førtidspension, væsentligt reduceret.

Erfaringer fra forsøg med virksomhedscentre viser, at virksomhedspraktik for de svageste kontanthjælpsmodtagere giver positive effekter ved, at flere borgere efterfølgende kommer i job eller videre i løntilskudsansættelse.

Aktuelt er der stor forskel på, i hvilken grad virksomhedsrettede tilbud anvendes af jobcentre til de indsatsklare kontanthjælpsmodtagere, jf. figur 20.



I Odense udgør andelen af virksomhedsrettede forløb for indsatsklare kontanthjælpsmodtagere 15 pct., jf. figur 20. Odense har dermed den næstlaveste andel af virksomhedsrettede forløb blandt kommunerne i Syddanmark, hvor flere af de øvrige kommuner har en andel på op mod 50 pct.

Samlet set vurderes der at være et stort potentiale for at udbygge og styrke samarbejdet med lokale virksomheder i Odense i 2011 og 2012 med henblik på at øge den virksomhedsrettede aktivering for indsatsklare kontanthjælpsmodtagere.

Delvis raskmelding og aktive tilbud i sygedagpengeindsatsen

Ca. 1/4 af nytilgangen til førtidspension i Odense kommer fra sygedagpenge.

Erfaringer viser, at en fokuseret indsats på at understøtte, at den enkelte sygemeldte bevarer tilknytningen til arbejdspladsen under sygeforløbet og eventuelt modtager støtte i form af aktive tilbud, giver gode effekter i form af hurtigere raskmelding og tilbagevenden til job.

Et centralt fokus i den lokale beskæftigelsesindsats er derfor at fastholde sygemeldtes tilknytning til arbejdsmarkedet via delvis raskmelding på arbejdspladsen. Samtidig kan aktive tilbud understøtte, at længerevarende sygeforløb ikke udvikler sig til en situation, hvor tilbagevenden til beskæftigelse ikke kan lade sig gøre og førtidspension bliver sidste mulighed.

Der er en betydelig variation blandt jobcentrene med hensyn til omfanget af aktive tilbud til sygedagpengemodtagere i Syddanmark, jf. figur 21.

Aktiveringsgraden for sygemeldte fordeles sig mellem 5 og 12 pct. for de kommuner, som aktiverer henholdsvis mindst eller mest. Odense har en aktiveringsgrad på ca. 9 pct., hvoraf de fleste er i vejlednings- og opkvalificeringsforløb, jf. figur 21.

I 2011 og 2012 bliver det et centralt fokusområde, at målrette brugen af aktive tilbud – herunder øget brug af virksomhedsrettede tilbud – i forhold til sygemeldte med henblik på at bremse tilgangen til permanente forsørgelsesydelse.

Samlet set kan der peges på følgende fokusområder i indsatsen:

Centrale fokusområder i indsatsen for at begrænse omfanget af permanent forsørgelse

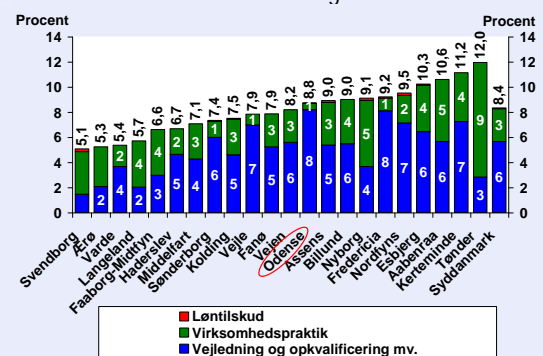
- Tidlig screening i forhold til potentielle risikosager
- Særlig fokus på at sikre unge andre veje end permanente forsørgelsesydelser
- Indsatsen skal tage udgangspunkt i en identifikation og udvikling af borgernes ressourcer og beskæftigelsespotentiale – og ikke i borgernes begrænsninger
- Ved sygemelding indledes hurtigt en dialog med borgerens arbejdsgiver om mulighederne for hel eller delvis raskmelding
- Fokus på jobcentrets muligheder for at yde støtte til indretning af arbejdspladsen, bevilling af arbejdsredskaber og støtte til personlig assistance
- Fokus på etablering af partnerskabsaftaler med virksomhederne om udplacering i praktik og løntilskud på virksomhederne – herunder etablering af mentorordninger
- Øget og tæt samarbejde med andre kommunale afdelinger som f.eks. ydelsescenter, misbrugsafdeling, familieafdeling, socialpsykiatri og sundhedsafdeling.
- Iværksætte revalideringsforløb – f.eks. som kombinerede uddannelses- og virksomhedsrettede forløb
- Udvikling af det lægefaglige samarbejde med de praktiserende læger om f.eks. brugen af mulighedserklæringer, og udvikling af samarbejdsfladen og koordinering af indsatsen med hospitalsystemet og speciallægerne mv.

8. Flere unge skal have en uddannelse og i job

De seneste års lavkonjunktur har ført til en kraftig stigning i ungeledigheden i Syddanmark og i hele landet. Beskæftigelsesministeren har derfor fastsat et mål for beskæftigelsesindsatsen i 2011 og 2012 om, at antallet af unge under 30 år i offentlig forsørgelse skal begrænses mest muligt.

I lyset af de store udfordringer, som det syddanske arbejdsmarked står over for – med udsigt til en faldende arbejdsstyrke og stigende krav til arbejdskraftens kompetencer – er det afgørende, at alle unge får en uddannelse. Det er samtidig afgørende

Figur 21: Andelen af sygedagpengemodtagerne (alle visitationskategorier) i Syddanmark, der er aktiverede i 3. kv. 2010 fordelt efter aktiveringsredskab



Kilde: Jobindsats.dk.

Anm.: Beregnet på baggrund af fuldtidsaktiverede.

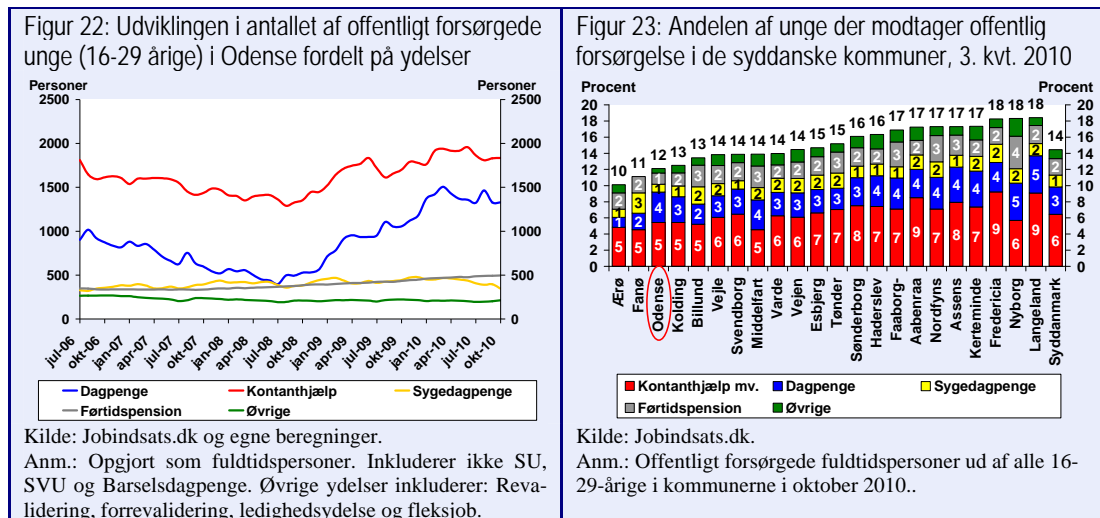
at sikre uddannelse og job til alle unge fra start i deres ungdoms- og voksenliv, så-
dan at de kommer godt i vej både i uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet.

Aktuelt i oktober 2010 modtager ca. 4.220 unge under 30 år offentlig forsørgelse i
Odense. Den typiske unge som modtager offentlig forsørgelse i Odense er en mand-
lig kontanthjælpsmodtager over 25 år med dansk baggrund.

Hvilke unge er på offentlig forsørgelse i Odense?

- Fra oktober 2008 til oktober 2010 har der været en stigning i antallet af unge på offentlig forsørgelse i Odense på 1.360 personer. 92 pct. vedrører dagpenge og kontanthjælpsmodtagere.
- I oktober 2010 var der 4.215 unge på offentlig forsørgelse i Odense, heraf er 32 pct. dagpenge-
modtagere, 15 pct. jobklare kontanthjælpsmodtagere, 30 pct. indsatsklare og midlertidig pas-
sive, 8 pct. sygedagpengemodtagere, 12 pct. førtidspensionister og de resterende 5 pct. er for-
delt på øvrige ydelser (revalidering, forrevalidering, ledighedsydelse og introduktionsydelse).
- De samlede kommunale udgifter til unge i offentlig forsørgelse i Odense Kommune var på ca.
231,5 mio. kr. i 2010.

Det store antal unge, som modtager offentlig forsørgelse, skal ses i lyset af de sene-
ste års lavkonjunktur. Siden august 2008 er antallet af unge dagpenge- og kontant-
hjælpsmodtagere i Odense således næsten fordoblet (92 pct.). Siden 2. kvartal 2010
er antallet af unge offentligt forsørgede dog faldet svagt, jf. figur 22.



Samlet modtager hver ottende (12 pct.) af alle unge borgere i Odense Kommune offentlige ydelser, jf. figur 23. Det er lavere end gennemsnittet i de syddanske kommuner.

Andelen af offentligt forsørgede unge i Odense skal ses i forhold til, at mange res-
sourcestærke unge flytter til de store uddannelsesbyer, som fx Odense, for at gen-
nemføre en videregående uddannelse. Derfor har Odense en betydelig større andel af
unge, som ikke er modtagere af de ovennævnte offentlige forsørgelsesydelser.

Behovet for at motivere de unge til uddannelse – og derigennem begrænse omfanget
af offentligt forsørgede unge – aktualiseres også af, at ca. 19 pct. af de unge i Oden-

se, som er påbegyndt 9. klasse (årgang 2008), ikke forventes få en ungdomsuddannelse, hvis det nuværende uddannelsesmønster fortsætter som hidtil, jf. figur 8, side 6.

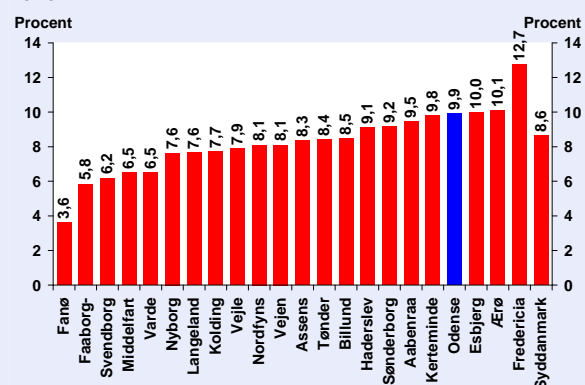
Færre unge skal starte voksenlivet på kontanthjælp

Udviklingen i antallet af unge forsørgelsesmodtagere i Odense afspejler også, at der hvert år er en tilgang af helt unge 18-19 årige, som starter voksenlivet i kontanthjælpssystemet.

I Odense var der i løbet af den seneste årsperiode ca. 610 unge, som i løbet af deres 18. eller 19. år har modtaget kontanthjælp i en kortere eller længere periode. Det svarer til, at 10 pct. af alle unge, som vokser op i Odense starter voksenlivet med at være i berøring med kontanthjælpssystemet, jf. figur 24.

Odense ligger dermed over gennemsnittet i regionen med hensyn til andelen af unge, som modtager kontanthjælp som 18-19 årige.

Figur 24: Andelen af unge 18-19-årige i befolkningen, der er berørt af kontanthjælp (der tages højde for flytninger) i 2010



Kilde: DREAM og egne beregninger.

Anm: Figuren viser andelen af alle 18-19-årige med mindst tre års bopæl i kommune, der har været i berøring med kontanthjælpssystemet.

Det er fortsat et vigtigt fokusområde for den lokale beskæftigelsesindsats i de kommende år, at færre unge påbegynder voksenlivet i kontanthjælpssystemet.

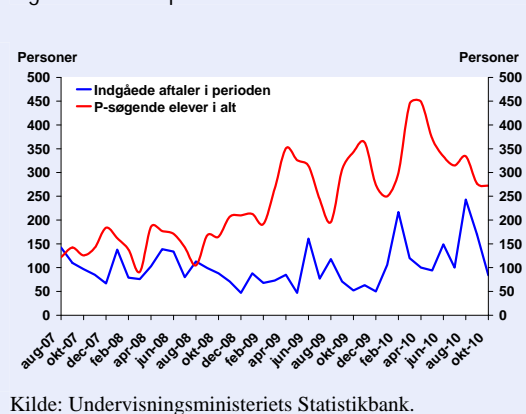
Flere skal påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse

Hovedfokus i ungeindsatsen handler om at sikre, at alle unge påbegynder og gennemfører en uddannelse.

En bestået grunduddannelse er en forudsætning, men ikke i sig selv nok til at kunne honorere fremtidens kompetencekrav. Flere skal derfor lykkes med at påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse, så de store frafaldsprocenter blandt unge på ungdomsuddannelserne reduceres – også i Odense.

I 2009 var der ca. 1.230 unge i Odense som afbrød deres gymnasiale eller erhvervsfaglige uddannelse. Og antallet der afbryder en ungdomsuddannelse i Odense er steget markant med 57 pct. siden 2000.

Figur 25: Praktikpladssituationen i Odense



Kilde: Undervisningsministeriets Statistikbank.

En væsentlig problemstilling i forhold til manglende gennemførelse af erhvervsfaglige uddannelser kan desuden være mangel på praktikpladser. I løbet af de seneste

års lavkonjunktur er efterspørgslen efter praktikpladser i Syddanmark som helhed steget markant, mens antallet af indgåede aftaler ikke har fulgt med væksten i efterspørgslen.

I oktober 2010 var der 272 praktiksøgende og 84 indgåede aftaler om praktikpladser blandt unge i Odense, jf. figur 25.

Samlet kan der peges på følgende fokusområder i indsatsen for at begrænse antallet af unge i offentlig forsørgelse.

Centrale fokusområder i indsatsen for at flere unge får uddannelse eller kommer i job

- Alle unge under 30 år skal gøres aktive frem for at være på passive offentlige ydelser – med særlig fokus på uddannelse.
- Differentieringen af indsatsen afhængig af den enkelte unges ressourcer og barrierer
- Måltrettet vejledning af de unge – fokus på de forskellige uddannelsesmuligheder og uddannelser der giver gode jobmuligheder
- Motivere de unge for uddannelse – synliggørelse af vigtigheden af og fordelene ved uddannelse
- Læse-, stave- og regneforløb efter behov
- Tidlig, forebyggende og måltrettet indsats for unge med risiko for at opleve barrierer i forhold til uddannelse og arbejdsmarked i voksenlivet – fokus på at udnytte mulighederne i ungepakke II
- Sikre tilbud måltrettet de svagere ledige – eksempelvis unge med psykiske og mere komplekse problemer
- Reducere frafaldet på erhvervsuddannelserne, de gymnasiale uddannelser mv.
- Virksomhedscentre for de svagere unge – herunder brug af mentorordningen og etablering af praktikpladser.
- Samarbejde med virksomhederne om voksenlærlingeforløb og anden opkvalificering af de unge på virksomhederne
- Modvirke at mange unge starter tidligt i offentlig forsørgelse gennem tilskyndelse til uddannelse gennem tæt samarbejde mellem jobcentre og UU (Ungdommens Uddannelsesvejledning) og andre tværkommunale samarbejder for børn og unge
- Fokus på at sikre uddannelsesstart og fastholde unge på ungdomsuddannelserne gennem tæt samarbejde med uddannelsesinstitutionerne
- Fokus på at anvende resultaterne af de kontrollerede forsøg og andre forsøg på ungeområdet

9. Flere indvandrere skal i job

Indvandrere og efterkommere med ikke-vestlig baggrund har generelt en lavere erhvervsdeltagelse end borgere med dansk baggrund. Med fremtidens stigende efterspørgsel efter arbejdskraft er der et stort potentiale i at forbedre integrationen og få flere med ikke-vestlige baggrund ind på arbejdsmarkedet.

Derfor har beskæftigelsesministeren fastsat et mål (mål 4) om, at antallet af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse begrænses mest muligt.

I Odense er der aktuelt ca. 5.300 borgere med baggrund i ikke-vestlige lande, som modtager offentlig forsørgelse. Gruppen er steget med 14 pct. under de seneste to års lavkonjunktur. Den typiske offentligt forsørgede indvandrer og efterkommer i Odense er en kvindelig førtidspensionist mellem 30 og 50 år.

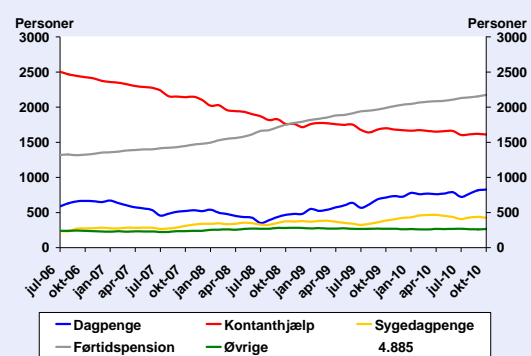
Hvad kendetegner de ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse i Odense?

- o Fra oktober 2008 til oktober 2010 har der været en stigning i antallet af indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse i Odense på 666 personer – svarende til 14 pct.
- o I oktober 2010 var der 5.297 indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse i Odense (fuldtidspersoner), heraf 825 dagpengemodtagere, 352 jobklare kontanthjælpsmodtagere og 1.248 indsatsklare og midlertidig passive. Der var 423 sygedagpengemodtagere, 46 i revaliderer (inkl. forrevaliderer), 37 ledighedsydelsesmodtagere, 143 i fleksjob og 2.175 førtidspensionist.
- o Der er samlet set en lille overvægt af ikke-vestlige kvinder på offentlig forsørgelse (51 pct. kvinder). Det er især i gruppen af 30-49-årige, hvor der er flest kvinder (56 pct. kvinder). I gruppen af unge (16-29 år) indvandrere og efterkommere er der flere mænd end kvinder, hvilket der også er for gruppen af personer over 50 år.
- o De kommunale forsørgelsesudgifter til indvandrere og efterkommere i Odense Kommune var på ca. 17 mio. kr. i 2010, heraf ca. 3 mio. kr. til kontanthjælp og ca. 7 mio. kr. til førtidspension.

Særligt antallet af dagpengemodtagere blandt indvandrere er steget de senere år, fra ca. 470 personer i oktober 2008 til 825 personer i oktober 2010, jf. figur 26. Men også modtagere af førtidspensionister er steget markant i perioden (24 pct.).

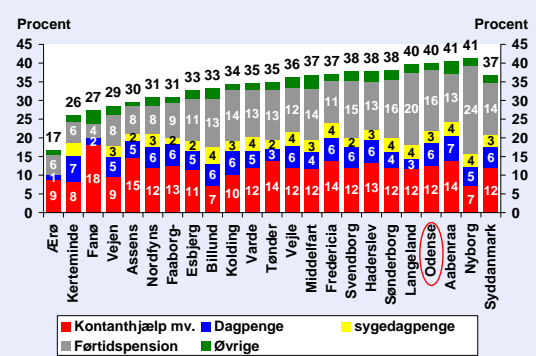
Samlet er der i Odense 40 pct. af befolkningen med baggrund i ikke-vestlige lande, som modtager offentlig forsørgelse, jf. figur 27. Dermed er indvandrere og efterkommere overrepræsenteret i det offentlige forsørgelsessystem, og sammenholdt med de øvrige kommuner i Syddanmark er andelen af indvandrere og efterkommere, som modtager offentlige ydelser, i Odense blandt de højeste.

Figur 26: Udviklingen i antallet af offentligt forsørgede borgere med ikke-vestlig oprindelse i Odense fordelt efter forsørgelsesydelse



Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.
Anm.: Opgjort som fuldtidspersoner. Inkluderer ikke SU, SVU, efterløn og barseldagpenge.

Figur 27: Andelen af borgere med ikke-vestlig oprindelse (16-64-årige), der modtager offentlig forsørgelse



Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.
Anm.: Opgjort som fuldtidspersoner ud af alle ikke-vestlige indvandrere og efterkommere ml. 16-64 år i oktober 2010.

Indsatsen for indvandrere og efterkommere handler først og fremmest om at gennemføre en aktiv job- og uddannelsesrettet indsats for målgruppen.

Et vigtigt fokus for den lokale beskæftigelsesindsats i 2011 og 2012 bliver således at genoptage den positive udviklingstendens med hensyn til indvandrere og efterkommeres erhvervsdeltagelse, som blev opnået forud for finanskrisen.

Der vil endvidere være behov for at have særligt fokus på indsatsen for kvinder med indvandrerbaggrund, som typisk har en lavere beskæftigelsesfrekvens end mænd. Endelig kan der være dele af gruppen, som har særlige barrierer – f.eks. sprogligt – som skal løses parallelt sammen med en beskæftigelsesrettet indsats.

Samlet kan der peges på følgende fokusområder i indsatsen for at nedbringe antallet af indvandrere og efterkommere i offentlig forsørgelse.

Centrale fokusområder i indsatsen for at begrænse indvandrere og efterkommere i offentlig forsørgelse

En lang række af fokusområderne i indsatsen for offentligt forsørgede fra ikke-vestlige lande vil ligne ovennævnte fokusområder i indsatsen i forhold til arbejdskraftreserven, unge og permanente forsørgede.

Udover ovennævnte fokusområder kan der peges på:

- Tidlig kontakt med og indsats for de ledige med baggrund i ikke-vestlige lande
- Særligt fokus på risikogrupper. Særlig opmærksomhed på indsatsmuligheder over for kvinder i alderen 30-39 og unge med oprindelse i ikke-vestlige lande med henblik på at knytte disse grupper stærkere til uddannelse og arbejdsmarked
- Optræning af danskundskaber efter behov
- Kurser i forståelse af det danske samfund og arbejdspladskultur
- Læse-, stave- og regneforløb efter behov og afpasset målgruppen
- Særligt fokus på at sikre virksomhedsrettede forløb til målgruppen
- Særligt fokus på at sikre målrettet opkvalificering for målgruppen i samarbejde med virksomhederne

Bilag 1

Tabel 2: Hvor har ledige, der mistede deres job under finanskrisen, genfundet beskæftigelsen?

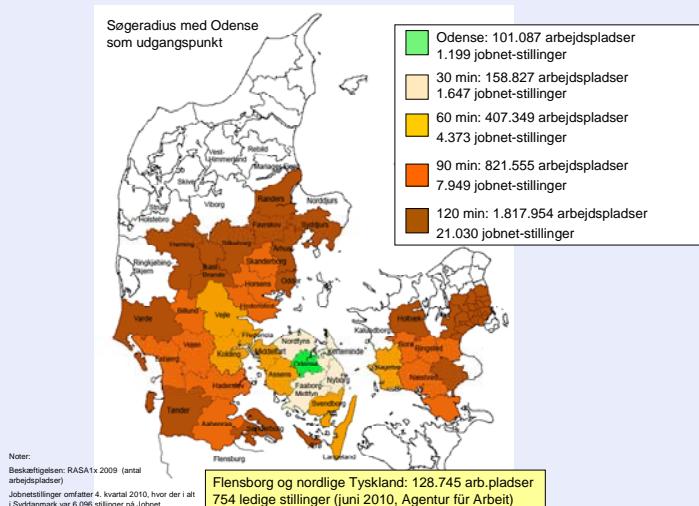
Fundet job inden for følgende branche														
Ledige i alt fra starten af finanskrisen og fra følgende branche	Antal	Landbrug mv.	Metalindustri	Fødevarerindustri	Anden industri	Bygge og anlæg	Ejendomsformidling/udlejning	Handel	Transport	Hotell og restaurations	Vidensservice	Operational service	Øvrige og offentlige brancher	
Landbrug mv.	68	79%	3%	-	1%	1%	1%	3%	3%	1%	-	1%	4%	
Metalindustri	1.611	0%	88%	1%	1%	1%	0%	2%	1%	0%	1%	2%	3%	
Fødevarerindustri	65	-	2%	60%	2%	2%	2%	12%	3%	-	2%	6%	11%	
Anden industri	174	1%	3%	1%	64%	3%	1%	6%	1%	1%	2%	8%	10%	
Bygge og anlæg	649	-	2%	0%	1%	80%	1%	3%	1%	0%	2%	4%	5%	
Ejendomsformidling/udlejning	50	2%	2%	-	-	16%	46%	8%	2%	4%	4%	6%	10%	
Handel	405	2%	3%	2%	1%	4%	1%	56%	3%	2%	7%	7%	13%	
Transport	86	1%	2%	-	-	7%	-	6%	56%	2%	-	16%	9%	
Hotell og restaurations	66	-	-	-	3%	-	-	8%	-	67%	2%	9%	12%	
Vidensservice	322	1%	1%	1%	2%	0%	1%	8%	2%	0%	26%	3%	54%	
Operational service	202	2%	4%	1%	1%	8%	1%	9%	5%	1%	2%	51%	12%	
Øvrige og offentlige brancher	450	-	1%	0%	0%	1%	0%	3%	1%	0%	5%	4%	84%	
I alt	4.148	2%	35%	2%	4%	14%	1%	9%	3%	2%	4%	6%	18%	

Kilde: Beskæftigelsesministeriets DREAM database inkl. e-indkomst og egne beregninger.

Anm.: Personer der blev ledige dagpengemodtagere i perioden 4. kvartal 2008 – 2. kvartal 2009, og som efterfølgende har forladt ledighed i minimum 4 sammenhængende uger. Personer som er afgået ledighed til andet end lønmodtagerbeskæftigelse er ikke medtaget – det gælder eksempelvis hvis personen bliver selvstændig erhvervsdrivende. Øvrige og offentlige brancher dækker over energiforsyning, vandforsyning og renovation, offentlig administration og forsvar og politi, undervisning, sundhedsvæsen, sociale institutioner, kultur og fritid, andre servicedydelser, private husholdninger med ansat medhjælp, internationale organisationer og ambassader samt lønmodtagerbeskæftigelse hvor branchen er uoplyst. Vidensservice dækker over følgende brancher: Forlag og tv og radio, telekommunikation, IT- og informationstjenester, finansiering og forsikring, rådgivning mv., forskning og udvikling, reklame og øvrig erhvervs-service.

- Figur 28 viser antallet af arbejdspladser og antallet af ledige stillinger i jobnet inden for forskellige delarbejdsmarkeder i 4. kv. 2010.
- Der er 1.199 ledige stillinger i jobnet.dk beliggende i Odense
- Ved 30 min. pendlingstid forøges antallet af ledige stillinger næsten 450.
- Ved 60 min. pendlingstid forøges antallet af ledige stillinger mere end 3 gange.
- Ved 120 min. pendlingstid forøges antallet af ledige stillinger mere end 17 gange.
- 9 pct. af de beskæftigede i Odense pendler over 50 km hver dag.

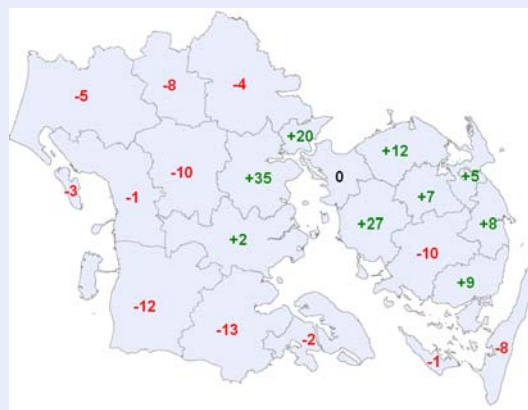
Figur 28: Antallet af arbejdspladser i 2009, samt stillinger i jobnet 4. kv. 2010, som kan nås ved op til to timers transporttid – udgangspunkt Odense.



Kilde: Beskæftigelsesregion Syddanmark, Danmarks Statistik, Beskæftigelsen: RASA1x 2009 (antal arbejdspladser)
Jobnetstillinger omfatter 4. kvartal 2010, hvor der i alt i Syddanmark var 6.096 stillinger på Jobnet.

- Figur 29 viser nettoflytninger blandt førtidspensionister i Syddanmark i 2010.
- Generelt er nettobevægelserne meget små på tværs af kommunerne
- I 2009 fordeler nettofraflytningerne sig primært på de jyske kommuner og de sydfynske ø-kommuner.
- Nettotilflytningerne i 2009 ses blandt kommunerne i trekantsområdet og på Fyn.
- I Odense er der i 2009 fraflyttet 183 førtidspensionister fra kommunen og samtidig tilflyttet 190 personer.

Figur 29: Nettoflytninger af førtidspensionister (antal personer) i Syddanmark i 2009

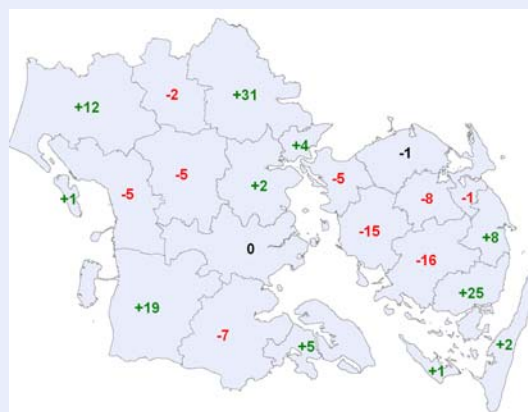


Kilde: DREAM og egne beregninger

Anm.: Opgørelsen viser nettobevægelserne for de personer der modtog førtidspension i både uge 50 2008 og uge 50 2009 og som i perioden derimellem er flyttet.

- Figur 30 viser netto til- eller fraflytninger blandt de indsatsklare og midlertidigt passive kontanthjælpsmodtagere i Syddanmark i 2010.
- Generelt er nettobevægelserne meget små på tværs af kommunerne.
- Nettobevægelserne i kommunerne varierer desuden år for år
- I 2010 har Vejle haft den største nettotilflytning på 31 kontanthjælpsmodtagere. I 2009 havde Vejle derimod en nettofraflytning på 18 kontanthjælpsmodtagere.
- I 2010 har Faaborg-Midtfyn den største nettofraflytning på 16 kontanthjælpsmodtagere. I 2009 var der derimod en nettotilflytning på 5 kontanthjælpsmodtagere
- I Odense er der i 2009 fraflyttet 142 kontanthjælpsmodtagere fra kommunen og samtidig tilflyttet 134 personer.

Figur 30: Nettotil- og fraflytning af indsatsklare og midlertidigt passive kontanthjælpsmodtagere i Syddanmark i 2010



Kilde: DREAM og egne beregninger

Anm.: Opgørelsen viser nettotilflyttebevægelserne for de personer, der modtog kontant- eller starthjælp i uge 47 2009 og uge 47 2010, og som var matchkategoriseret som enten indsatsklar eller midlertidigt passiv i 4. kvartal 2010.



BESKÆFTIGELSESEKONOMISKE SYDDANMARK

Dannebrogsgade 3, 2. sal

5000 Odense C

Telefon: 7222 3800

E-mail: brsyd@ams.dk

NÆRMERE OPLYSNINGER OM DEBATOPLÆGGET:

Specialkonsulent Vagn Jensen, vje@ams.dk, tlf. 7222 3805

TILMELD DIG OGSÅ BESKÆFTIGELSESEKONOMISKE SYDDANMARKS NYHEDSBREV PÅ HJEMMESIDEN
WWW.BRSYDDANMARK.DK OG FÅ TILSENDT INFORMATION OM OFFENTLIGGØRELSER AF BLA.
DE KOMMENDE ARBEJDSMARKEDSBALANCER, NYE LEDIGHEDSTAL OG ANDRE ANALYSER M.M.

www.brsyddanmark.dk